

**Sarmiento, Domingo**

*Argirópolis*



**Biblioteca Saavedra Fajardo, 2016**



Transcripción y revisión de Miguel Andúgar Miñarro a partir de: Sarmiento,  
Domingo. *Arjirópolis o la Capital de los Estados Confederados del Río de la Plata*.  
Santiago: Imprenta de Julio Belín y Cía, 1850.



## ÍNDICE

ARGIRÓPOLIS .....	5
INTRODUCCIÓN .....	6
CAPÍTULO I. ORIGEN Y CONDICIONES .....	10
CAPÍTULO II. LAS PROVINCIAS UNIDAS .....	21
CAPÍTULO III. LA CAPITAL .....	30
CAPÍTULO IV. ATRIBUCIONES DEL CONGRESO .....	40
CAPÍTULO V. ARGIRÓPOLIS .....	52
CAPÍTULO VI. DE LAS RELACIONES NATURALES DE LA EUROPA CON EL RÍO DE LA PLATA.....	63
CAPÍTULO VII. DEL PODER NACIONAL .....	73
APÉNDICE.....	85



Jesús les respondió: yo manifiestamente he hablado al mundo; yo siempre he enseñado en la Sinagoga y en el templo, adonde concurren todos; y no he hablado en oculto....

Cuando esto hubo dicho, uno de los Ministros que estaba allí, dio una bofetada a Jesús, diciendo: ¿Así respondes al Pontífice?

Jesús le respondió: si he hablado mal da testimonio del mal; mas si bien, ¿por qué me hieres? (*Evangelio de San Juan, cap. XVIII, vers. 20. 22. 23*).

Dejad que hablen, dejad que os vituperen, condenen, aprisionen; dejaos colgar, pero publicad vuestro pensamiento. No es solo un derecho, es una obligación estrecha de cualquiera que abriga una idea el publicarla, y darla a luz para el bien común. La verdad por entero pertenece a todos. Aquello que sabéis y es útil y digno de que todos lo sepan, no podéis ocultarlo en conciencia. Hablar es bueno, escribir es mejor; pero nada hay como publicar por la prensa. (*Pablo Luis Courier*),



## ARGIRÓPOLIS

O

### LA CAPITAL DE LOS ESTADOS CONFEDERADOS DEL RÍO DE LA PLATA.

SOLUCIÓN DE LAS DIFICULTADES QUE EMBARAZAN LA PACIFICACIÓN PERMANENTE DEL RÍO DE LA PLATA, POR MEDIO DE LA CONVOCACIÓN DE UN CONGRESO, Y LA CREACIÓN DE UNA CAPITAL EN LA ISLA DE MARTÍN GARCÍA, DE CUYA POSESION (HOY EN PODER DE LA FRANCIA) DEPENDEN LA LIBRE NAVEGACION DE LOS RÍOS, Y LA INDEPENDENCIA, DESARROLLO Y LIBERTAD DEL PARAGUAY, EL URUGUAY Y LAS PROVINCIAS ARGENTINAS DEL LITORAL.



---

## INTRODUCCIÓN

¿Cuántos años dura la guerra que desola las márgenes del Plata? ¿Cuánta sangre y cuántos millones ha costado ya y cuántos ha de costar aún? ¿Quiénes derraman esa sangre, y cuya es la fortuna que se malgasta? ¿Quién tiene interés en la prolongación de la guerra? ¿Por qué se pelea y entre quiénes? ¿Quién, en fin, puede prever el desenlace de tantas complicaciones? ¿No hay medio al alcance del hombre para conciliar los diversos intereses que se chocan?

El presente opúsculo ha sido escrito con la mente de sugerir, por el estudio de los antecedentes de la lucha, la geografía del país, y las instituciones argentinas, un medio de pacificación que a la vez ponga término a los males presentes, y ciegue en su fuente la causa de nuevas complicaciones, dejando definitivamente constituidos aquellos países.

Este escrito se dirige a los Gobiernos confederados de las Provincias argentinas, al jefe de las fuerzas que sitian a Montevideo y al agente de la Francia, que sostiene la defensa de la plaza creyendo interesada la suerte de sus nacionales en el desenlace de la lucha. Todos estos y el gobierno del Paraguay son personajes obligados de aquel sangriento drama. Los pueblos argentinos y orientales, bajo la presión del azote de la guerra, y los poderes absolutos e irresponsables con que han armado a sus gobiernos para ponerlos a la altura de las dificultades con que luchan, los pueblos decíamos, no tienen un carácter activo en los sucesos. Sufren, pagan y esperan. Ningún sentimiento de hostilidad abrigan estas páginas, que tienen por base el derecho escrito que resulta de los tratados, convenciones y pactos celebrados entre los gobiernos federales de la República o Confederación argentina. Las medidas que proponemos son a más de legítimas y perfectamente legales, conformes al derecho federal que sirve de base a todos los poderes actuales de la Confederación. Tienen su apoyo en el interés de todos los actores en la lucha, se fundan en la constitución geográfica del país, y lo que apenas podría esperarse, dejan a cada uno en el puesto que ocupa, a los pueblos libres sin subversión, la guerra concluida sin derrota, y el porvenir asegurado sin nuevos sacrificios.

Terminar la guerra, constituir al país, acabar con las animosidades, conciliar intereses de suyo divergentes, conservar las autoridades actuales, echar las bases del desarrollo de la riqueza, y dar a cada provincia y a cada estado comprometido lo que le pertenece ¿no



---

son por ventura demasiados bienes para tratar con ligereza el medio que se propone para obtenerlos?

La Francia está en primera línea entre los estados comprometidos en esta cuestión. Sus rentas sostienen a Montevideo, sus armas ocupan a Martín García. Su decisión, pues, ejerce una inevitable influencia en los destinos próximos y futuros de la lucha; pero la dignidad de nación tan grande mezclada por accidente en cuestiones de chiquillos, le impone el deber de dar una solución a la altura de su poder y de la posición que ocupa entre las naciones civilizadas. La cuestión del Río de la Plata es para la Europa entera, de un interés permanente.—La emigración europea empieza a aglomerarse en aquellas playas; y las complicaciones que su presencia ha hecho nacer en Montevideo se reproducirán en adelante con mas energía, en razón del aumento creciente de la emigración. Hoy hay cien mil europeos en el Río de la Plata; dentro de cinco años habrá un millón.

Los pueblos, como los hombres, se atraen y se buscan por afinidades de religión, de costumbres, de clima, de idiomas y de todo lo que constituye el tinte especial de una civilización. Predomina en el Río de la Plata la emigración francesa, española, italiana; esto es, predomina la emigración católica romana, meridional de la Europa, a los climas y países católicos, romanos, meridionales del nuevo mundo. La Francia es la nación que por su influjo, su poder y sus instituciones representa en la tierra la civilización católica y artística del Mediodía. La Francia ha hecho bien de quedarse hasta el desenlace en el punto que su posición le asigna en el Río de la Plata, punto adonde propenden instintivamente los pueblos meridionales de Europa a reproducir su civilización, sus instituciones y sus artes. La Inglaterra, el protestantismo, la industria sajona, han encontrado en la América del Norte, un pueblo digno de representarlos en los destinos futuros del mundo. ¿Hay en la América del Sud terreno preparado, para igual reproducción de la civilización católica?

¡Piénselo bien la Francia! ¡Piénselo bien M. Lepredour! Estamos ya cansados en América de esperar que los grandes de la tierra dejen de obrar cual pigmeos.

Después de la Francia, quienes más pueden hacer por la realización de la pacífica idea que emitimos, son los Gobiernos federales o independientes del litoral de los ríos que forman el Plata. La cuestión es de vida o de muerte para ellos. Martín García vuelto a poder del Gobierno de Buenos Aires y un vapor de guerra paseándose por las aguas del



---

Paraná, el silencio, la sumisión reinarán en ambas orillas. Adiós arreglo de la navegación de los ríos tantas veces solicitado por los gobiernos federales de Santa Fe, Corrientes y Entre Ríos, y otras tantas mañosamente diferido a la decisión de un Congreso, que se ha puesto el mayor arte para hacerlo olvidar; ¡adiós federación, adiós igualdad entre las Provincias! El Gobierno de Buenos Aires tendrá bajo su pie a los pueblos del interior por la aduana del *puerto único*, como el carcelero a los presos, por la puerta que custodia. Martín García es el cerrojo echado a la entrada de los ríos. ¡Ay de los que quedan dentro, si el gobierno de una Provincia logra atarse la llave al cinto! Allí están los destinos futuros del Río de la Plata. El interior al oeste de la Pampa se muere de muerte natural; está lejos, muy lejos de la costa, donde el comercio europeo enriquece ciudades, puebla desiertos, crea poder, desenvuelve civilización y agranda ciudades.

Toda la vida va a transportarse a los ríos navegables, que son las arterias de los estados, que llevan a todas partes y difunden a su alrededor movimiento, producción, artefactos; que improvisan en pocos años pueblos, ciudades, riquezas, naves, armas, ideas. Si hay alguien, empero, a quien le interese mantener por algunos años más en el seno de la nada este porvenir asignado a las provincias litorales, muy bisoño andaría si lo dejase nacer. El Gobernador de Entre Ríos ha sido unitario y es hoy sincero federal. Su nombre es la gloria más alta de la Confederación: Jefe de un ejército que siempre ha vencido, gobernador de una provincia donde la prensa se ha elevado, donde el Estado ha organizado la instrucción primaria, las provincias de la Confederación, y los argentinos, separados de la familia común, ¿volverán en vano sus ojos a ese lado, esperando que de allí salga la palabra Congreso, que puede allanar tantas dificultades? Pero en la historia como en la vida, hay minutos de que dependen los más grandes acontecimientos.

La Francia entregará la isla de Martín García al Encargado de las Relaciones Exteriores; nada más justo. ¿Y después? Después, la historia olvidará que era gobernador del Entre Ríos, un cierto general que dio batallas y murió de nulidad, oscuro, y oscurecido por la posición de su pobre provincia.

Nosotros hemos debido indicarlo todo, apuntar los medios y señalar el fin. Entran entre los primeros los hombres que deben y pueden ponerlos en ejercicio, sin faltar a su deber, sin salir de los límites del derecho natural y escrito. No se rompe bruscamente con los antecedentes, como no se improvisan hombres. El general Urquiza es el segundo jefe espectacular de la Confederación Argentina; él la ha hecho triunfar de sus enemigos por las





armas. A él como Gobernador de Entre Ríos, le interesa vivamente la cuestión de que vamos a ocuparnos. ¿Será él el único hombre que habiendo sabido elevarse por su energía y talento, llegado a cierta altura, no ha alcanzado a medir el nuevo horizonte sometido a sus miradas, ni comprender que cada situación tiene sus deberes, que cada escalón de la vida conduce a otro más alto? La historia, por desgracia, está llena de ejemplos, y de esta pasta está amasada la generalidad de los hombres.

Por lo que a nosotros respecta, hemos cumplido con el deber, acaso por la última vez, que nos impone la sangre argentina que corre por nuestras venas. Si no hemos servido con nuestras ideas a la patria común, nuestro deseo de conseguirlo es vehemente por lo menos.



---

## CAPÍTULO I. ORIGEN Y CONDICIONES

*Del Encargo de las Relaciones Exteriores hecha al Gobierno de Buenos Aires por las Provincias de la República Argentina.*

En todos los asuntos que dividen la opinión de los hombres, si han de evitarse extravíos deplorables, conviene antes de entrar en discusión, fijar el sentido e importancia que se da a las palabras; sucediendo con esto no pocas veces encontrarse que estaban de acuerdo en el fondo, los que un momento antes no podían entenderse. Esta práctica aconsejada por la prudencia en asuntos ordinarios, debe ser escrupulosamente aplicada a la discusión de la más grave cuestión que haya hasta hoy llamado la atención de la América, cual es la que se debate actualmente por las armas y la diplomacia, con la sangre y la fortuna de los pueblos del Río de la Plata. Montevideo, el Paraguay, la navegación de los ríos, el Encargado de las Relaciones Exteriores, ningún nombre de estos pasará por nuestra pluma sin que hayamos consultado sus antecedentes, compulsado la historia y dádoles su verdadera importancia, de manera que si no logran universal aceptación las consecuencias que habremos de deducir de los hechos que vamos a estudiar, los principios y las causas de que emanan, quedarán por lo menos fuera de controversia, para servir de base a otras conclusiones contrarias emanadas de juicio más recto que el nuestro. Por otra parte, es nuestro ánimo decidido poner en este examen la más severa imparcialidad, a fin de alejar toda prevención de espíritu, aun de parte de aquellos que menos dispuestos se sientan a participar de nuestras opiniones.

Como el actor más conspicuo de la larga y ruidosa cuestión del Plata, es el Encargado de las Relaciones Exteriores de la Confederación Argentina, hemos debido antes de todo, averiguar de dónde emanó este cargo, su objeto y funciones, sin lo cual nos expondríamos a extraviarnos en la apreciación de los hechos, por no conocer la importancia y el carácter de los personajes a quienes está encomendada su dirección.

Durante los primeros años de la lucha de la Independencia, como las Provincias Unidas no estaban reconocidas por las naciones extranjeras, nuestras relaciones exteriores eran insignificantes y poco ostensibles. La Presidencia de D. Bernardino Rivadavia atrajo a Buenos Aires los Agentes caracterizados de algunas naciones europeas, entre ellas la



---

Inglaterra que acreditó cerca de ella un agente de rango superior, como a potencia solo inferior en jerarquía a tres o cuatro grandes gabinetes europeos.

Con la disolución del Congreso y la renuncia del Presidente de la República, la nación quedaba en estado de acefalia, no habiendo una autoridad emanada de la voluntad y elección de las diversas provincias que la constituyen, cerca de la cual los agentes diplomáticos pudiesen representar a sus respectivos gobiernos. De aquí vino la necesidad, mientras la República se constituía, de encargar a alguno de los gobiernos el mantenimiento de las Relaciones Exteriores. El coronel Dorrego, entonces Gobernador de Buenos Aires, solicitó este encargo de los gobiernos de las Provincias, los cuales lo concedieron ya directamente, ya por delegados, ya, en fin, por ley sancionada por las legislaturas. Del contexto e ilación de los diversos artículos de aquellas convenciones, se deduce fácilmente el objeto y condiciones con que se hacía el encargo de las Relaciones Exteriores al Gobierno de Buenos Aires que lo solicitaba, el cual no era otro que para los inconvenientes del momento, mientras se reunía un cuerpo deliberante, fuese Congreso o Convención preliminar, a lo cual debía procederse inmediatamente, anticipándose el Gobierno de Buenos Aires, hasta señalar en dichas estipulaciones el lugar que creía adecuado para la próxima reunión del Congreso. En la Convención celebrada por D. Manuel Moreno a nombre del Gobierno de Buenos Aires con el de Córdoba, se acordó por el artículo Vilque, “los gobiernos de Buenos Aires y de Córdoba convenían en invitar por sí, con previo acuerdo del de Santa Fe, a las demás provincias de la República a la reunión de un Congreso nacional para organizarla y constituir la...” y por el art. VIII se estipula que “Ínterin se instala constitucionalmente el Gobierno General de la República, el de la Provincia de Córdoba autoriza por su parte al de Buenos Aires para dirigir las Relaciones Exteriores, y se compromete a solicitar la autorización de los Gobiernos con quienes no esté en disidencia.”<sup>1</sup>

El art. XV de la Convención celebrada entre Santa Fe y Buenos Aires, por el enviado *ad hoc* D. Tomas Guido, dice: “Los Gobiernos de Buenos Aires y Santa Fe convienen en invitar a las demás Provincias de la República a la Convención y reunión de un Congreso Nacional para organizarla y constituir la.” Por el art. XVI, “el Gobierno de Santa Fe autoriza al de Buenos Aires para dirigir las Relaciones Exteriores con los Estados

---

<sup>1</sup> 21 de setiembre de 1829.



---

europeos y americanos y se compromete a recabar el accésit de la Provincias de Corrientes y Entre Ríos.”<sup>2</sup>

Por el tratado celebrado el 4 de enero de 1831 entre Buenos Aires, Santa Fe y Entre Ríos, y ratificado por el General Balcarce en Buenos Aires en 10 de enero, las partes contratantes estipularon: “Invitar a todas las demás Provincias de la República a reunirse en Federación con las tres litorales, y a que por medio de un Congreso General federativo se arregle la *administración general del país bajo el sistema federal, su comercio interior y exterior, su navegación*, el cobro y distribución de las rentas generales, consultando del mejor modo posible la seguridad y engrandecimiento de la República, su crédito interior y exterior, y la soberanía y libertad de cada una de las Provincias.”

Pero donde más aparente se hace esta condición de la próxima e inmediata reunión de un Congreso General, es en la nota que pasó al Gobierno de San Juan, D. Juan de la Cruz Vargas, instruyéndole del objeto de la misión que le había confiado cerca de él el Coronel Dorrego, Gobernador entonces de Buenos Aires, quien lo acreditó en decreto de 1° de setiembre de 1827.

“En la naturaleza misma de las cosas, dice el señor Vargas,<sup>3</sup> está el que la República conozca un centro de unidad mientras no se constituye, y que la persona en quien delegaren las autoridades provinciales, pueda expedirse desde luego en los dos ramos de la guerra y relaciones extranjeras; *al arbitrio de las autoridades* provinciales les es dado la elección de la persona que, nacional pero provisoriamente se encargue de estos ramos hasta la reunión de un cuerpo nacional deliberante. Y si una vez puede tener la jactancia el que suscribe, de abrir opinión sobre la persona que es indicada, se atreverá a señalar la del Exmo. Gobernador de la Provincia de Buenos Aires. Porque en primer lugar tiene a la vista el mando del ejército que se halla en campaña (el del Brasil), la escuadra nacional, o por mejor decir, los restos de uno y otro: en segundo, por lo que hace a Relaciones Exteriores, allí existen los Ministros o Agentes diplomáticos de las potencias que tienen relaciones de amistad con nuestra República: en tercero, porque así se han pronunciado algunas Provincias, entre ellas novísimamente la de Mendoza por su ley de 30 de setiembre que acaba de pasar; y finalmente por que se encuentra una garantía en su

---

<sup>2</sup> Convención firmada en Buenos Aires el 18 de octubre de 1827 entre Tomás Guido y Domingo Cullen, y ratificada por el general Viamont y D. Estanislao López.

<sup>3</sup> Registro oficial de la Provincia de San Juan, Libro 2. ° número 24. pág. 1 noviembre de 1827.



persona (Dorrego) contra el peligro de una “*usurpación abusiva*” del mando, por cuanto ha dado una prueba nada equívoca, en favor de la autoridad de los pueblos, poniéndose al nivel de ellos, según se expresa en su circular, y lo ha marcado con los primeros pasos de su gobierno, y según finalmente lo ha comprobado eficaz e impertérritamente a la cabeza de la oposición que derrocó (*con influjo y esfuerzo de las Provincias*) aquellas autoridades que abusaron de la sinceridad y confianza de los pueblos.<sup>4</sup> Las provincias podrán libremente designarle las bases que quieran bajo del supuesto de que si el Gobierno de Buenos Aires se presta a encargarse de los enunciados ramos, solo será en fuerza de su patriotismo y por rendir un servicio importante a la causa pública, pues sin disputa se halla en mejor proporción y aptitud que los demás Gobiernos para prestarla.”

“En seguida de esto, y por no continuar en la acefalia en que nos observamos, debemos no *perder momento*, en concurrir a la formación de un cuerpo deliberante, sea Congreso, o Convención preliminar a él, debiendo asegurar el que suscribe que sería preferente la decisión por una Convención desde luego, más bien que por un Congreso constituyente, en razón de que pudiéndose reunir con más brevedad la Convención que el Congreso, aquella le dará a este bases fijas sobre que pueda expedirse con más acierto, en puntos determinados y fijos, evitando así las oscilaciones, los errores, y si se quiere los extravíos o aberraciones que se han observado en los precedentes, cuanto porque al parecer se pronuncian las más de las provincias, pudiendo asegurar el que habla, estar por ella las otras dos tan hermanablemente unidas a la de San Juan, en que primero abrió su misión.<sup>5</sup>

“Y como al decidirse esta provincia por la reunión de ese cuerpo deliberante, ya sea Convención o Congreso, parece regular señalarle el lugar, siendo aconsejado el que suscribe indicar el de San Lorenzo o el de Santa Fe, ha podido hacer inclinar a las dos provincias en que ha tocado por el punto de San Lorenzo.” [...]

“Sería un abundar si el enviado que habla se detuviese en persuadir a S. E. el señor Gobernador, a la Legislatura de la Provincia, y a toda ella, que la disposición de la de Buenos Aires es la de no separarse un punto de la voluntad y opinión general, nivelando su conducta con la de toda la República, respetando religiosamente lo que se sancionare por mayoría de los pueblos que la integran, y que está pronta a dar todas las pruebas de

<sup>4</sup> Alude al Gobierno de Rivadavia y al Congreso de 1826, que declaró a Buenos Aires capital de la República bajo el sistema unitario.

<sup>5</sup> Mendoza y San Luis.



franqueza y confraternidad que se crean necesarias para convencer que en sus consejos no entran ideas interesadas ni mezquinas, y que el bien general, el honor y la dignidad de la República es el punto céntrico a que se dirigirán todos sus esfuerzos, siendo de ello una prueba dada el haberse puesto a la par de todas las provincias, *tratándolas de igual a igual*, así como el digno jefe que la preside tiene adoptada la misma marcha con respecto a los Exmos. Gobiernos de toda la nación, cuya conducta se manifiesta sin asomos de reserva en el lenguaje de la mencionada circular del 20 de agosto”...

En virtud de esta declaración de principios hecha de una manera tan solemne por el Enviado de Buenos Aires, la Junta Provincial de San Juan declaró en sesión del 20 de octubre del mismo año lo que sigue:

“Art. 1.º La Provincia de San Juan autoriza al Gobernador y Capitán General de la Provincia de Buenos Aires para los negocios de guerra y relaciones extranjeras *hasta la reunión del Congreso Nacional*.

“Art. 2.º La provincia de San Juan autoriza igualmente al Gobernador de Buenos Aires para formar amistad, alianza ofensiva y defensiva con todas las Repúblicas del Continente Americano, y recabarla cooperación a la guerra contra el emperador del Brasil, etc.”

Y como si la junta de representantes de aquella provincia temiese que el *encargo de las relaciones exteriores* que hacía al Gobierno de Buenos Aires, alejase la reunión próxima del Congreso, que debía ponerle término, en la misma sesión en que concedía el encargo provisorio, y con la misma fecha, sancionó con fuerza de ley lo que sigue:

“Art. 1.º La Provincia de San Juan declara que no es su voluntad que la nación subsista inconstituida.

“2.º En su virtud se decide por la formación de una Convención o Congreso General que reorganice la nación, y la constituya bajo de un gobierno representativo, republicano federal.

“3.º La Constitución que dé a la República el Congreso General será revisada y sancionada por la Provincia.”

El encargo provisorio de las Relaciones Exteriores, de tal manera depende del arbitrio de los gobiernos de las provincias, que cada vez que en Buenos Aires había cambio de Gobernador, se ha renovado con las mismas condiciones con que fue otorgado la primera vez. Por la ley de la Sala de Representantes de la Provincia de San Juan, de 8 de agosto de 1836, se sancionó lo que sigue: “Art. 1.º La provincia de San Juan renueva la ley de



20 de octubre de 1827, autorizando al Exmo. Sr. Gobernador de Buenos Aires D. Juan Manuel de Rosas, para entender en los asuntos nacionales de guerra y Relaciones Exteriores, *hasta que se dé la Constitución que ha de regir la República*, y para formar alianza ofensiva y defensiva con las demás repúblicas americanas.”<sup>6</sup> A continuación de esta ley está reproducido el tratado cuadrilátero, y la de 1833, que constituyó a San Juan parte integrante de la liga, con la intención manifiesta de recordar al encargado, que en virtud del pacto federal vigente, se reservaba el derecho de revocar tal encargo, invitar a la reunión del Congreso y todos los derechos que emanan de dicho tratado, que en su art. I,<sup>7</sup> declara en “su vigor y fuerza los tratados anteriores celebrados entre los mismos gobiernos.” Así tenemos pues, en esta providencia, mientras fue regida constitucionalmente, 1.º los motivos, espíritu y límites del encargo, en la nota del enviado Vargas que motivó la ley de 20 de octubre concediendo al Gobierno de Buenos Aires el encargo *provisorio* mientras se convoca el Congreso prometido, 2.º Una ley de la misma fecha, mostrando la mente de la Legislatura de no conceder tal encargo sino hasta la inmediata convocación. 3.º Renovación del encargo en la persona del señor Rosas, por ley de 1836, mientras se reúne el Congreso, y 4.º Reproducción a continuación del tratado cuadrilátero y de su aceptación, para hacer coestar los derechos del Gobierno de la Provincia a invitar a Congreso y a retirar el encargo.

Tal es el derecho público escrito que rige no solo el encargo de las Relaciones exteriores, sino también la iniciativa en la convocación del Congreso Nacional.

El tratado cuadrilátero celebrado entre las Provincias del litoral de los ríos, en 25 de enero de 1822, corroborado por el tratado de 4 de enero de 1831, a que han adherido todas las provincias confederadas, establece como una de las funciones de la Comisión que ha de representar permanentemente en Santa Fe a cada una de las partes contratantes, “Invitar a todas las demás de la República, cuando estén en plena libertad y tranquilidad, a que por medio de un Congreso federativo se arregle la administración del país bajo el

<sup>6</sup> Registro oficial de la Provincia de S. Juan, 1836, núm. 1.º lib. 1.º

<sup>7</sup> San Juan, febrero 25 de 1833 — La Honorable Sala de Representantes de la Provincia, en uso de la soberanía ordinaria que inviste, ha acordado con valor y fuerza de ley lo siguiente—Art. 1.º La Provincia de San Juan se une a la liga de las Provincias litorales, y se compromete del modo más solemne al cumplimiento de los artículos que comprende el tratado definitivo de alianza ofensiva y defensiva de 4 de enero de 1831; celebrado en Santa Fe. Art. 2.º El Poder Ejecutivo de la Provincia hará saber oficialmente esta resolución a todas las Provincias hermanas confederadas, contestando de este modo a todas las comunicaciones de sus dignos gobiernos a este respecto. *Registro Oficial* de la Provincia de San Juan. Núm. 4 lib. 2.º



---

sistema federal, su comercio interior y exterior, su navegación, el cobro y distribución de las rentas generales, y el pago de la deuda de la República.” El estatuto provisorio que se dio la provincia de Entre Ríos, en el mismo año 1822 en que firmó el tratado cuadrilátero, da testimonio de este espíritu de dependencia de la convocación del Congreso General de las provincias. “La provincia de Entre Ríos, en el de la Plata, se declara y constituye, *con la calidad de por ahora*, y hasta la sanción y últimas declaraciones de un Congreso General de todas, sobre la forma de gobierno, en un formal estado, y gobierno representativo, independiente, bajo las leyes que por estatutos se establecen.”

II. “Ella es una parte integrante de las Provincias Unidas del Río de la Plata, y forma con todas una sola nación, que se reconocerá bajo aquel dictado, u otro que acuerde el Congreso General, a cuyas deliberaciones se sujeta desde ahora, y promete estar y pasar por ellas sin contradicción, así en esto como en todo lo demás que le corresponde.”

La guerra civil que desoló la república desde 1829 hasta 1842, estorbó la realización de este voto unánime y sostenido por todos los pueblos en todas las épocas y en todas las circunstancias. Habría sido de temer, sin duda, que una vez autorizado cualquiera de los gobiernos provisionalmente confederados a ejercer parte de las atribuciones del poder ejecutivo nacional, opusiese resistencias, demoras y obstáculos, con este o el otro pretexto plausible, para retardar la convocación del Congreso; pues que ejerciendo provisoriamente el poder nacional y el interés personal del gobernante así autorizado lo induciría a conservarlo todo el tiempo que fuese posible. Pero contra esta usurpación, por desgracia no sin ejemplo en la historia de los pueblos, ha quedado siempre vigente el tenor literal del tratado cuadrilátero, y el derecho primitivo de los pueblos y de sus gobiernos que les permite hacer cesar lo que es provisorio, y pedir el cumplimiento de la condición, en virtud de la cual se estipuló la parte del convenio ya cumplido.

Los gobiernos confederados no pueden, *legítimamente*, prescindir de la convocación de un Congreso, ni estipular ellos de una manera *irrevocable*, por la sencilla razón de que no puede sin monstruosidad chocante simularse un congreso de gobernadores para constituir una nación, porque sería seguro que estipularían acuerdos en su propio beneficio y conservación. El congreso tiene por base constitutiva la elección de Diputados *ad hoc*, elegidos por el pueblo a quien van a constituir.





---

Resulta, pues, de la nota pasada al Gobierno de San Juan por el comisionado de Dorrego, Gobernador de Buenos Aires, y en cuya virtud se le encargó a él, y después a sus sucesores, la gestión de las relaciones exteriores.

1.º: que es “del arbitrio de las autoridades provinciales la elección de la persona que *nacional* pero *provisoriamente* se encargue de los ramos de guerra y relaciones extranjeras *hasta la reunión de un cuerpo deliberante*:

2.º Que en virtud de ser el encargo provisorio es revocable por las mismas autoridades provinciales.

3.º Que el Gobierno de Buenos Aires, al solicitar por medio de enviados dicho encargo, “ofrecía en su persona una garantía contra el peligro de una *usurpación abusiva del mando*.”

4.º Que al pedir la autorización, declaraba que no debía perderse momento para la convocación de un Congreso, condición y término de la solicitud.

5.º y último, que el tratado cuadrilátero, que es ley vigente de la Confederación, a más de dar la iniciativa de la convocación del Congreso a cada una de las Provincias, establece las atribuciones que son de la competencia exclusiva del Congreso, a saber:

- Arreglar la administración general del país bajo el sistema federal.
- Arreglar su comercio interior y exterior.
- Su navegación.
- El cobro y distribución de las rentas generales.
- El pago de la deuda pública.

Desde 1827 en que se anunció por el Gobierno de Buenos Aires la próxima convocación del Congreso, y en que las provincias declararon ser su voluntad no permanecer inconstituidas; desde 1831 en que se reservaba cada una la iniciativa de la Convocación, hasta 1850 que está para expirar, la palabra Congreso parece haber sido abolida de nuestro lenguaje político, y lo que se dio como *provisorio* y de las circunstancias del momento, tomarse por definitivo y normal.

Si hay un gobierno a quien el decoro y la dignidad de su posición le imponen el deber de no oponer resistencias a este antiguo y postergado voto de la nación, es el de Buenos Aires, por temor de que la historia lo culpe de querer confiscar en provecho del simple gobernador de una provincia las facultades que solo puede ejercer la nación; por temor de que se crea que arrancó dolosamente a la sinceridad de los Gobiernos de las provincias



---

una concesión condicional, resuelto a no cumplir jamás con la condición expresa en cuya virtud se hacía la concesión. Últimamente el reproche de *usurpación de autoridad*, de que daba garantías la persona de Dorrego, recaería sobre aquel que obteniendo la misma concesión no reconociese lo que Dorrego reconoció para obtenerla, en su circular del 30 de setiembre, en que dio una prueba nada equívoca *en favor de la autoridad de los pueblos*”, “para convencer que en sus consejos *no entran miras mezquinas e interesadas*” siendo de ello una prueba dada el haberse puesto (Buenos Aires con la renuncia a la Presidencia) a la par de todas las provincias, *tratándolas de igual a igual*. Si esta perfecta igualdad existe, el cargo de *usurpación* no tiene lugar.

Dadas estas bases, que convención posterior ninguna puede desvirtuar ni invalidar porque son la ley pública, el derecho nacional natural y escrito del encargo de las Relaciones Exteriores, séanos permitido entrar en el examen de los acontecimientos posteriores y en los resultados obtenidos por el encargado provisorio. Desde luego salta a la vista que desde 1827 en que se hizo la autorización provisorio, han transcurrido, hasta 1850, veinte y tres años sin que la condición *sine qua non* de la convocación del indispensable Congreso haya tenido lugar; y como en 1850 no se habla ni por incidente de la intención de convocarlo, la razón natural induce a creer que en 1860 aún no se hablará de tal institución. ¿El estado actual provisorio, aconsejado y pedido por el Gobierno de Buenos Aires, a condición de convocar un Congreso, será la ley definitiva de la nación? ¿La República se ha escogido una capital, sin que se sepa el día ni la época en que tuvo lugar tal determinación? ¿Las Provincias han renunciado a su derecho no solo de ser oídas, sino de dar sus órdenes a sus encargados, y reunidas en Congreso proveer a las necesidades de todas y cada una de ellas? ¿Por qué anomalía monstruosa sucede que una República representativa federal, no tiene Congreso, mientras todas las Repúblicas americanas lo tienen, y aun los gobiernos despóticos del Austria y de la Prusia han aceptado u otorgado constituciones que reglan el ejercicio de los poderes, y aseguran la libre expresión de la voluntad de los gobernados, representados debidamente en Asambleas y Congresos?

Recomendamos estas consideraciones a todos los ciudadanos federales de la República Argentina. Sobre ellos pesa el cumplimiento de sus propias promesas, sobre ellos la decadencia de la República, su atraso en relación con las otras americanas. El tiempo que pasa agrava la situación, cada día el mal se hace irremediable y el estado



*provisorio* que subsiste por veinte y tres años, puede subsistir indefinidamente; y las Provincias quedar en lo sucesivo a merced de los diversos gobernadores de la ciudad de Buenos Aires.

La necesidad de la convocación inmediata del Congreso que resulta del estudio del derecho, no es menos imperiosa que la que nace del examen de los hechos actuales. ¿Cuál es la situación actual de la República? Nuestras armas sitian a Montevideo hace ocho años. Semejante duración es casi sin ejemplo en la historia de las naciones. Nuestro encargado provisorio de las Relaciones Exteriores ha creído comprometida la dignidad nacional en restablecer de viva fuerza en la autoridad legal de una nación extraña al General Oribe. Ocho años ha corrido la sangre argentina en una guerra exterior; ocho años hace que la Francia y la Inglaterra han tomado parte en estas disidencias. Ocho años ha que a causa de ellas la Francia tiene en su poder un punto importante de nuestro territorio; y ocho años hace a que las rentas de la nación, sus fuerzas, su energía se agotan y aniquilan en prosecución de aquella empresa. Acaso el derecho está de nuestra parte ¿pero debemos prolongar para siempre este estado de cosas? ¿No pudiera buscarse un desenlace que dejase bien parado el honor nacional, ahorrándonos para lo sucesivo las calamidades de un estado permanente de guerra, y las humillaciones que en las vicisitudes de los acontecimientos humanos, están reservadas, no para el injusto sino para el débil? Si somos fuertes ¿por qué no hemos podido en ocho años ocupar una ciudad despoblada, consumida por las disensiones y la miseria? Y si somos fuertes ¿por qué no emplear nuestras fuerzas en constituirnos de manera que todas las partes constituyentes del estado gocen de las mismas ventajas?

¿Tememos que las potencias extranjeras conquisten nuestro territorio? Pero esto es precisamente el mal a que nos expondríamos, negándonos a toda transacción y a todo arreglo que no sea someter a los otros poderes contrincantes a hacerlo que nosotros queremos. El único resultado claro que han dado ocho años de luchas, hasta hoy estériles, es que nuestros ejércitos estén fuera de los límites de la República, y que la Francia retenga en su poder, la Isla de Martín García, que es la llave del país. Si nuestro honor está comprometido en la lucha, ¿lo está por ventura en reconocer ciegamente como la única conducta buena, aquella que sigue el Encargado de las Relaciones Exteriores? ¿Amancilló su honor la orgullosa Inglaterra, desaprobando altamente la conducta de sus encargados en los asuntos del Plata, Mandeville, Purvis, Ousseley? ¿Se ha degradado la



Francia desconociendo los actos de Deffaudis, Gross, de Mareuil, Leprédour? ¿Y lo que tan grandes naciones han podido hacer sin mengua para satisfacernos de sus buenas intenciones, no podríamos hacer nosotros ante ellas y el mundo para que se viese que no era obstinación ciega, ni terquedad irreflexiva lo que nos impulsa a llevar el mantenimiento de lo que creemos de nuestro derecho, más allá de los límites que la prudencia y el interés nacional exigen?

Lejos de nosotros la idea de exigir una desaprobación de la manera cómo se ha desempeñado el encargo provisorio de mantener las relaciones exteriores, hecho al Gobierno de Buenos Aires; pero nada parece más natural que las Provincias que lo encargaron, reunidas en Congreso, reasuman la comisión, pidan cuenta del encargo, oigan por sí mismas las quejas de las otras potencias, den la razón a quien la tenga, y adopten cualquiera temperamento que conduzca a conciliar el honor y la gloria de la Confederación con su progreso y sus intereses destruidos por esta guerra sin fin. Un encargado irresponsable corre riesgo de abandonarse en la gestión de los negocios públicos, a los ímpetus de su carácter personal, y dar por cuidado de los intereses de la nación, celo por su gloria, lo que acaso no es más que terquedad, orgullo, y falta de habilidad y prudencia.



---

## CAPÍTULO II. LAS PROVINCIAS UNIDAS

*Del Río de la Plata, el Paraguay y la República del Uruguay.*

Para darnos idea de la gravedad de los negocios que reclaman imperiosamente la convocación de un Congreso General que ponga término a la lucha que por tantos años ensangrienta las márgenes del Río de la Plata, debemos tener en cuenta los diversos poderes interesados en su desenlace, y los altos intereses que deben ser atendidos. No es solo una cuestión de la Confederación Argentina la que se debate, sino la de las antiguas Provincias Unidas del Río de la Plata, y a más otra con la Francia que ha hecho nacer la injerencia que sus nacionales emigrados a América han tomado en los asuntos de Montevideo. Si las provincias que componen hoy la Confederación Argentina, consultando la paz y esperando desde 1842 un próximo desenlace, han podido abandonar, sin trabas, la gestión de sus Relaciones Exteriores a su Encargado provisorio, no sería justo exigir a Montevideo y al Paraguay que se sometan a la decisión y a la voluntad de dicho Encargado, sin que las provincias confederadas traten de buscar por sí mismas y reunidas en Congreso un medio de avenimiento y arreglo.

La voz pública atribuye al Encargado de las Relaciones Exteriores el secreto designio de reunir el Paraguay y el Uruguay a la Confederación Argentina. Créese que el general Oribe, sometido al Gobierno de Buenos Aires de diez años a esta parte, obrando con fuerzas Argentinas, no podría, aunque quisiera en adelante, sustraerse a la influencia del Gobierno de Buenos Aires que lo ha elevado y lo sostiene en sus pretensiones. Cualquiera que la verdad sea a este respecto, el hecho es que la República del Uruguay ha estado por diez años y permanece complicada en intereses y pasiones de partido con la Confederación Argentina; que su independencia definitiva no ha podido hacerse efectiva en el hecho, estorbándolo la naturaleza de las cosas, los hábitos comunes a ambos pueblos, y sus verdaderos intereses.

Apreciando en su justo valor los desastres de que ha sido víctima Montevideo, las ingentes fortunas destruidas, la campaña assolada y los millares de cadáveres que ha costado esta fatal guerra, el observador entristecido se pregunta, si en el orden actual de cosas, y con una pacificación que no remedie radicalmente los males, podrán Montevideo y Buenos Aires, desligados de todo vínculo político, permanecer largos años en paz, sin



---

renovar sus querellas, y envolver el país en nuevos desastres. ¿Qué es lo que ha sucedido hasta aquí? El Uruguay dividido en partidos, agitado por las ambiciones de sus caudillos, no ha podido desprenderse de las Provincias Unidas de que fue segregado. La ambición del general Rivera le hizo llamar en su auxilio a los argentinos que por millares estaban asilados en Montevideo; y el general Oribe, para reponerse de su vencimiento, buscó naturalmente el apoyo del Gobierno de Buenos Aires. Como se ve, y sin caracterizar ninguno de estos hechos, la fuerza misma de las cosas atraía al Uruguay en sostén de sus bandos políticos nacionales, las influencias y las fuerzas Argentinas; y este hecho se repetirá siempre, con iguales consecuencias desastrosas para el Uruguay como para la Confederación Argentina; pues a nadie se oculta que las luchas entre Oribe y Rivera de que procedió la guerra actual, nos cuestan millares de vidas argentinas, todos los recursos de la nación sacrificados durante diez años al empeño de restablecer a Oribe; y la paralización de nuestro progreso, por la extenuación de las provincias y la falta de recursos para emprender las obras de utilidad pública, que faciliten el comercio, como apertura de caminos, canales, navegación por vapor, etc.

Que si consideramos al Uruguay en completa paz con la actual Confederación Argentina, los males que es fácil prever no son menores que los que provienen de la guerra. Montevideo y Buenos Aires situadas a la embocadura del Río de la Plata, recibiendo cada una de primera mano las mercaderías europeas, lucharán cada una de por sí por absorberse el comercio del Río, servir de almacén de depósito a las mercaderías, de centro del intercambio de productos, y por una ruinosa competencia de favores y ventajas ofrecidas al comercio, o promoviendo disturbios en el Estado vecino, trabajarán por arruinarse recíprocamente. Hay quienes crean que la prolongación del sitio de Montevideo por ocho años consecutivos, no obstante la superioridad de las fuerzas sitiadoras y la miseria y la debilidad de los sitiados, tiene en vista arruinar lentamente a Montevideo, en beneficio de Buenos Aires; y si este pensamiento es fundado, puede decirse que el resultado ha ido más allá de lo que una política de destrucción podía prometerse. Sitiados y sitiadores, Orientales y Argentinos, amigos y enemigos, nacionales y extranjeros, todos han puesto la mano en la ruina del Estado Uruguayo. Oribe para mantener un numeroso ejército ha diezmado los ganados; sus enemigos han asolado las campañas, la ciudad se ha despoblado sus edificios y plazas públicas han sido vendidos a vil precio, empeñadas sus rentas, destruido su comercio, y un montón de ruinas reemplazado la pasada



---

prosperidad de Montevideo. Si Oribe penetra en Montevideo, es claro que con él penetra la influencia argentina, en desprecio de los odios confesados u ocultos que labran a los orientales, ¿Si la influencia argentina no triunfa, se estará quieto el Encargado de las Relaciones Exteriores, sin estar tramando secretamente nuevas complicaciones al Estado Oriental?

La posición del Paraguay con respecto a Buenos Aires no es menos precaria y azarosa. Aquella remota porción del antiguo virreinato de Buenos Aires tuvo para declararse independiente, que sacrificar su comercio, su civilización y entregarse a un tirano sombrío, que excitando el sentimiento de la independencia y el odio a los Argentinos y a los extranjeros, redujo a la esclavitud más espantosa a sus conciudadanos; porque es la práctica de todos los tiranos, apoyarse en un sentimiento natural pero irreflexivo de los pueblos, para dominarlos. El nombre del doctor Francia solo recuerda hoy todos los excesos, todas las crueldades de un déspota. Muerto el tirano, el Paraguay después de treinta años de degradación y de miseria, se encuentra en los mismos conflictos con las Provincias Argentinas, y sin haber avanzado un paso en su imposible conato de ser independiente. Colocado aquel territorio en el interior de la América, a la margen del río de su nombre, tiene cuatrocientas leguas de ríos argentinos para ponerse en contacto con el comercio europeo. Su interposición en el tránsito de los pueblos argentinos lo hace además un obstáculo para el desarrollo de estos últimos. Salta, Tucuman y Jujui tendrían hoy una vía acuática por el río Bermejo, si el doctor Francia no hubiese aprisionado al benemérito Soria, que emprendió con suceso la navegación de aquel río hasta los confines del Paraguay, donde fue detenido.<sup>8</sup> La Confederación Argentina tiene, pues, un interés real en evitar para lo sucesivo estos tropiezos opuestos a su comercio, como asimismo el Paraguay tiene interés en ligarse con la Confederación Argentina para gozar de *igual a igual* con Buenos Aires de las ventajas del comercio europeo.

Esta dependencia de la Confederación es común a la República del Uruguay, cuya arteria principal de comercio interior es el Uruguay mismo con sus tributarios que desembocan arriba de la Isla de Martín García, y por tanto queda subordinado como el Paraná, a la legislación que le imponga el Estado poseedor de aquella isla que sirve de fortificación de la entrada de los ríos.

---

<sup>8</sup> Véase la Relación del Viaje de Soria.



---

De todas estas consideraciones resulta que la solución que haya de darse a la cuestión del Plata, no debe en justicia y en previsión de males futuros, entregarse a la dirección de un *Encargado provisorio*, a quien puede cegar su propio interés, o el de la provincia confederada que rige. En esta solución final han de consultarse los intereses de cada una de las Provincias que forman la Confederación Argentina, los de la República del Uruguay y los del Paraguay, todas y cada una interesadas en hacer un arreglo de sus relaciones comerciales, de la navegación de sus ríos y de su independencia recíproca, sin sacrificar los intereses de todas las Provincias al interés de una de ellas, ni el de todos los Estados contrincantes al de uno solo.

Este temperamento, a más de aconsejarlo la estricta justicia, lo reclama el estado actual de la lucha. El *Encargado* provisoriamente de las Relaciones Exteriores, no obstante la energía de los medios empleados, no obstante los inmensos recursos que la Confederación ha puesto en sus manos, no obstante el inaudito poder con que ha sido investido, hasta poner las vidas y las fortunas de los ciudadanos a su disposición, no ha podido en diez años de guerras desastrosas, de negociaciones diplomáticas mil veces anudadas y rotas otras tantas, terminar estas diferencias. Después de diez años, el General Oribe, a quien creyó del deber y del interés de la Confederación Argentina restablecer en el mando está fuera de Montevideo; y en estos diez años tan calamitosos para la Confederación y para el estado del Uruguay no solo Montevideo no ha sido sometida sino que nuevas complicaciones han surgido. El Paraguay permanece como en 1812, sin situación política, y lo que es mil veces peor, una potencia extranjera ocupa a título de rehenes, un plinto importante de la República. ¡El pabellón de la Francia flota sobre las fortalezas de Martín García! No maldigamos de la Providencia que dispone y dirige los acontecimientos humanos. Deploremos nuestros propios extravíos, que han concitado contra nosotros tantos intereses y tantas pasiones; pero antes de entregarnos al desaliento, busquemos el medio de conciliar nuestra dignidad nacional con los intereses de los demás, y sacar del mal mismo de que somos víctimas, el remedio que ha de estorbar en lo sucesivo la repetición de iguales calamidades. Acaso la Providencia ha querido favorecernos, poniendo límites forzosos a nuestros deseos desordenados, y ligando de tal manera intereses diversos, que de la solución que las circunstancias del momento exigen, resulte la prosperidad de los estados del Río de la Plata, y la libertad de los pueblos que los forman.





La República del Uruguay, como la Provincia emancipada del Paraguay, repugnan someterse a la antigua dependencia en que antes estuvieron de Buenos Aires. Montevideo no tiene sino motivos de desconfianza y de odio contra su rival de comercio y de posición en el Río de la Plata. El Paraguay y el Uruguay no tienen interés alguno que las ligue a Buenos Aires, que está fuera de sus rutas naturales de comercio. Estos dos estados no tienen además ningún motivo de deferencia por nuestro encargado de las relaciones exteriores, cuyo nombre, cuya política, cuya voluntad, cuyo sistema de gobierno aparece hace quince años, como la expresión *legal* del nombre, de la política, de la voluntad y del sistema de gobierno de la Confederación argentina. El Gobierno de Montevideo, como el general Oribe mismo, como el del Paraguay, se negarían a entregar sus destinos en las manos de nuestro encargado provisorio de las Relaciones exteriores. La ciudad comerciante de Montevideo resistirá ahora y siempre a someterse a su rival la ciudad comerciante de Buenos Aires.

El derecho escrito, por otra parte, de las fracciones del antiguo virreinato de Buenos Aires separadas más tarde, establece perentoriamente esta independencia. En la convención celebrada el 11 de octubre de 1811, entre las Juntas gubernativas de Buenos Aires y del Paraguay,<sup>9</sup> se establece, art. V, que “Por consecuencia de la independencia en que queda esta Provincia del Paraguay de la de Buenos Aires, conforme a lo convenido en la citada contestación oficial del 28 de agosto último, tampoco la mencionada Exma. Junta pondrá reparo en el cumplimiento y ejecución de las demás deliberaciones tomadas por esta del Paraguay en junta general, conforme a las declaraciones del presente tratado; y bajo de estos artículos, deseando ambas partes contratantes, estrechar más y más los vínculos y empeños que unen y deben unir ambas Provincias, *en una federación y alianza indisoluble*, se obliga cada una por la suya no solo a conservar y cultivar una sincera, sólida y perpetua amistad, sino también a auxiliarse mutua y eficazmente con todo género de auxilios etc.”

No, es menos explícita en punto de independencia de Buenos Aires la Convención preliminar de paz entre el Brasil y la República argentina que aseguró la independencia de Montevideo, “tít. V. El Gobierno de la República argentina concuerda en declarar por su parte la independencia de Montevideo y en que se constituya en Estado libre a

---

<sup>9</sup> Esta convención fue firmada en la Asunción del Paraguay por D. Fulgencio Yedros, el Dr. Francia, el General Belgrano, D. Pedro Juan Caballero y el Dr. D. Vicente Echevarría.



---

independiente en Informa declarada en el artículo antecedente (bajo la forma de Gobierno que juzgare conveniente a sus intereses, necesidades y recursos)”. “Art. X [...] Siendo un deber de los dos Gobiernos contratantes auxiliar y proteger a la Provincia de Montevideo hasta que ella se constituya completamente, convienen los mismos gobiernos en que, si antes de jurada la constitución de la misma Provincia y cinco años después la tranquilidad y seguridad fuese perturbada dentro de ella por la guerra civil, prestaran a su gobierno legal el auxilio necesario para mantenerlo y sostenerlo. Pasado el plazo expresado, cesará toda la protección que por este artículo se promete al gobierno legal de la Provincia de Montevideo; y la misma quedará considerada en perfecta y absoluta independencia.”

Estas cláusulas de la Convención preliminar ajustada, necesitan para su inteligencia y alcance ser comparadas con las de las redacciones diversas que en el curso de la negociación rechazaron constantemente como inadmisibles los negociadores argentinos, y entre las cuales se encuentra esta: “Las partes contratantes se obligan a abstenerse por sí, de toda injerencia directa o indirecta y a estorbar de común acuerdo, con todos sus medios, la injerencia de cualquiera otra potencia europeas en la formación de la constitución política y gobierno *que los habitantes de dicho* estado juzguen conveniente establecer. Él será regido por autoridad del propio país ejercida por sus naturales — *será así mismo* declarado incapaz de ser incorporado a otro país por sumisión, o por *federación* o de cualquiera otra forma a ningún otro estado europeo o americano.”

Rechazado este artículo que imponía límites a la independencia y a las futuras formas de gobierno que la provincia de Montevideo quisiese darse, según se lo aconsejasen sus intereses, resulta demostrado que la república del Uruguay, si así fuere su voluntad, puede asociarse en federación a otro estado, sin traspasar los límites que el espíritu y la letra de la Convención preliminar de paz con el Brasil, imponía a la independencia por ella asegurada.

Ahora preguntaríamos nosotros. Atendida la prolongación de la ruinosa lucha que ha sostenido la república del Uruguay, sin desenlace posible hasta hoy; atendida la inevitable fatalidad de su condición que la liga fatalmente a las luchas políticas de la Confederación Argentina;” como lo han demostrado los veinte años de independencia ilusoria de que ha gozado; atendida la dependencia de la Confederación en que queda el río del Uruguay bajo el dominio de la isla de Martín García; atendido que esta isla no puede serle entregada porque le quedaría sujeta la navegación del Paraná, que domina conjuntamente; atendidas



---

en fin los comunes intereses comerciales de ambos Estados que la naturaleza ha ligado inseparablemente; atendidos tan sagrados intereses, nosotros preguntaríamos a los sitiadores y a los sitiados en Montevideo, aquellas dos partes de una nación empeñadas ocho años en una lucha fratricida, si hallan dificultad insuperable, invencible, para asociarse al Paraguay y a la república Argentina en una federación con el nombre de *Estados Unidos de la América del Sud*, u otro que borre todo asomo de desigualdad. Preguntamos al general Oribe, que obedece al general argentino Rosas hace diez años, sin reserva, sin contradicción, usando para sus propósitos del poder, de los recursos, de la sangre de los argentinos, si encontraría absurdo, chocante, reconocer la autoridad de un Congreso General compuesto de orientales y argentinos para reglar en común los intereses de los estados del Plata. Preguntamos igualmente a la ciudad de Montevideo, cuya suerte depende de auxilios extranjeros, que de un día a otro puede por la suerte ser entregada a la merced de su enemigo, si en lugar de continuar su ruina prolongando su agonía, en lugar de someterse a su rival Buenos Aires, no se encontraría bien servida formando parte de un grande Estado, cuyas leyes fuesen igualmente equitativas para Buenos Aires, como para Montevideo, poniendo término al estado provisorio de la Confederación Argentina, que da existencia al poder provisional pero terrible e ilimitado de que está investido el encargado de las relaciones exteriores.

Nuestro ardiente deseo de ver terminarse una lucha fratricida que tiene escandalizado al mundo, avergonzada a la América, aniquilada la riqueza de Estados que debieran ser florecientes, y aherrojada la libertad de los pueblos que más sacrificios han hecho por dársela, no nos alucina hasta creer que todas las partes interesadas acogerían con ardor la solución que ofrecemos a la situación actual. ¡No! No es así como obran de ordinario los gobiernos ni los partidos. El grito de las pasiones sufoca casi siempre la voz templada de la razón, y el interés personal del ambicioso se antepone de ordinario al interés duradero de la patria. Proponemos una transacción, fundada en la naturaleza de las cosas y afortunadamente Estado alguno de los comprometidos en la lucha es dueño de su voluntad en este momento. El general Oribe depende del encargado de las Relaciones Exteriores, que lo sostiene. El encargado *provisorio* depende de los gobiernos de las provincias confederadas que le confiaron el poder de representarlas, y pueden retirárselo. El Paraguay está subordinado a la embocadura de los ríos que le sirven de intermediarios con el comercio europeo. Montevideo depende de los subsidios que la Francia le adelanta



---

para sostenerse. La Confederación Argentina, el Paraguay y la república del Uruguay están en fin dependientes de la posesión de la isla de Martín García, que es la llave del comercio del Uruguay, y el Paraná y por tanto de los intereses de Montevideo, Buenos Aires, Santa Fe, Corrientes, Entre Ríos, el Paraguay y todas las provincias enteras.

No hablemos, pues, de derechos imprescriptibles; no busquemos en una tenaz y culpable obstinación la solución de las dificultades que nos asedian. Tomemos consejo de las circunstancias, y demos a cada uno lo que legítimamente tiene derecho de exigir, sin perjudicar a los demás. Si la violencia ha de emplearse para compeler a una transacción, que sea la que imponga la voluntad del mayor número al menor. Nuestro derecho escrito así lo establece. El gobierno de Buenos Aires, al solicitar de las provincias el encargo provisorio de las relaciones exteriores prometió solemnemente “ponerse al nivel de las provincias”, “respetar religiosamente lo que sancionase la mayoría de los pueblos que reintegran la república”... “por cuanto ha dado pruebas nada equívocas en favor de la autoridad de los pueblos”<sup>10</sup>. Los Estados Unidos de Norte América, tan celosos de sus libertades de estados confederados, sancionaron al organizar la Federación, que si las tres cuartas partes de los Estados reconocían la Constitución, estos compelerían por la fuerza de las armas a los disidentes a conformarse con ella. Las Provincias Argentinas reunidas en Congreso, y el Paraguay y los diversos partidos que luchan en las murallas de Montevideo; pueden, pues, compeler con sus armas y el auxilio de la Francia a someterse a la decisión del Congreso General, a cualquier Gobierno que abusando de su fuerza y de su posición, se negase por intereses particulares, suyos o de su provincia, a entrar en un arreglo definitivo de este triste estado de cosas, que ha hecho del Río de la Plata la fábula del mundo, y un caos de confusión y de desastres. Lejos de nosotros la idea de querer someter a la República del Uruguay, ni al Paraguay a condiciones que no hayan sido libremente discutidas y aceptadas por ellos. Lejos de nosotros la ruinosa idea de querer que Montevideo abdique su rango y sus ventajas comerciales en favor de Buenos Aires, su rival de posición, como tampoco que el Paraguay acepte las condiciones que para su libre comercio quieran imponerle las ciudades riberañas de los ríos que median entre su territorio y el mar. Por esto es que pedimos la reunión de un Congreso General, en que todos los intereses sean atendidos, y que el pacto de unión y federación

---

<sup>10</sup> Véase la nota citada del enviado Vargas, en cuya virtud se concedió al gobierno de Buenos Aires el encargo de las Relaciones Exteriores.



---

se establezca bajo tales bases, que todas las partes contratantes encuentren garantías de ser respetadas en sus intereses y libertad política y comercial. En virtud de estos mismos principios, el Encargado de las Relaciones Exteriores debe cesar por la convocación inmediata del Congreso, cuya ausencia se propuso suplir por solo algunos meses. Las grandes ciudades Montevideo, Buenos Aires, ni la Asunción del Paraguay pueden servir de centro a las negociaciones, porque ellas son las que han sostenido y alimentado entre sí la lucha que por tantos años ha devorado la sustancia de los pueblos; y el espíritu de conciliación que debe presidir a este deseado arreglo, como el estudio de los intereses vitales de cada una de las provincias confederadas, aconsejan que se remuevan desde ahora todos los motivos de celos, de irritación, y todos los recuerdos desagradables que puedan obstar a la pronta pacificación del Río de la Plata, y a la organización definitiva de la Confederación.

Lo que no es sino una previsión natural con respecto a la influencia de aquellas ciudades se convierte en un hecho, cuando se aplica al Encargado de las Relaciones Exteriores, quien, cualquiera que sea el patriotismo que le atribuyamos, sus antecedentes, suposición, le obligan a seguir fatalmente en adelante la misma línea de conducta que ha seguido en diez años. Por otra parte, el Encargado provisorio, debiendo concluir en su encargo en el momento que se nombre y reúna un Congreso, su interés personal, cualesquiera que sus virtudes sean, le inducirá a oponer obstáculos a la cesación del poder que inviste, pues aunque provisorio, es tan extenso e ilimitado, como no sería si fuese duradero y regular. En 1833, el general Quiroga exigió la convocación del Congreso, retardada desde 1829 por nuestras disensiones; y no obstante que entonces la República gozaba de completa paz interior y la opinión federal había triunfado en el Gobierno de todas las Provincias, el de Buenos Aires encontró y expuso razones más o menos plausibles para oponerse a la deseada convocación, con el fin, es preciso no disimulárselo, de perpetuar el *Encargo de las Relaciones Exteriores* de que estaba en posesión y de que podría exonerarlo el Congreso. El voto, pues, del Gobernador de Buenos Aires, contra la inmediata convocación del Congreso, sería, no nos cansaremos de repetirlo, sospechoso de intentar la *usurpación del Poder*, contraía cual protestaba el Coronel Dorrego, al solicitar el dicho encargo.



---

### CAPÍTULO III. LA CAPITAL

*De los Estados Unidos del Río de la Plata.*

Hay un hecho notable en la historia de la República y de la Confederación Argentina, y es que nunca ha reconocido una capital, y que el partido federal se opuso a la constitución unitaria de 1826, porque Buenos Aires era designado como centro de los poderes políticos que dicha constitución creaba. Los enviados del Coronel Dorrego a las Provincias, inmediatamente después de la disolución del Congreso de 1826, a fin de recabar de los Gobiernos federales el encargo provisorio de los ramos de guerra y relaciones extranjeras, indicaron a nombre del gobierno de Buenos Aires como punto de reunión del próximo Congreso, a San Lorenzo, o Santa Fe, ambos puntos fuera del territorio de Buenos Aires, a fin de no herir las susceptibilidades de las Provincias; y aunque el Enviado cerca del Gobierno de San Juan se inclinase a hacer preferir a San Lorenzo, la Convención de Diputados se reunió en Santa Fe, como punto más independiente de Buenos Aires. El tratado cuadrilátero adicionado que sirve de pacto provisorio de la actual Confederación Argentina, a más de establecer la obligación de cada Provincia contratante, de invitar a Congreso en el momento que la paz interior se restableciese, estipuló en sus artículos adicionales de 1831 que: “*Ínterin durase el estado de cosas, y mientras no se restablezca la paz pública en todas las Provincias de la República, residirá en la Capital de Santa Fe una Comisión, compuesta de un Diputado por cada una de las Provincias litorales, cuya denominación será Comisión Representativa de los Gobiernos de las Provincias litorales de la República Argentina, cuyos Diputados podrán ser removidos al arbitrio de sus respectivos Gobiernos cuando lo juzgasen conveniente, nombrando otros inmediatamente en su lugar.*”<sup>11</sup>

Citamos esta cláusula para mostrar cuál fue el pensamiento dominante de los pueblos con respecto al lugar adecuado para la reunión de un Congreso deliberante. Aquellos motivos, acaso infundados de temor a la influencia demasiado poderosa de Buenos Aires, toman hoy nueva fuerza de la circunstancia de ser aquella ciudad la residencia del Encargado de los Negocios Exteriores, facultado con la *suma del poder público* por la

---

<sup>11</sup> Art. XV del tratado celebrado entre los Exmos. Gobiernos de las Provincias litorales de Buenos Aires, Santa Fe y Entre Ríos, en Santa Fe a 4 de enero de 1831.



legislatura provincial; en virtud de la cual, los Diputados al Congreso deliberante quedarían por solo el hecho de estar en la ciudad de Buenos Aires, bajo el régimen de dependencia del poder absoluto que inviste el Gobernador de aquella Provincia, y por tanto, privados de toda independencia en la emisión por la prensa y en la tribuna de sus opiniones. Ni se concibe cómo un Congreso que puede residenciar al Encargado de las Relaciones Exteriores sobre el uso que de tal encargo ha hecho en veinte y tres años, pueda estar bajo la jurisdicción irresponsable de ese mismo Encargado. Pero la cuestión toma mayor gravedad cuando se considera que van a arreglarse en este Congreso las diferencias que existen entre las ciudades de Buenos Aires y Montevideo, y a dar su legítima representación no solo a cada una de las Provincias de la Confederación, sino al Paraguay, y tanto los Orientales que siguen las banderas del General Oribe, como a los Orientales que se defienden dentro de las murallas de Montevideo. Ni sería fuera de propósito que los argentinos que están expatriados en el Brasil, Uruguay, Chile y otros puntos, hiciesen oír su voz, en cuestiones que son de interés general, y que por la naturaleza misma del asunto tienen por base reconocer los principios federales como única base posible de unión que admitirían el Paraguay y Montevideo.

El local para la reunión del Congreso General ha de estar de tal manera situado, con tales garantías resguardado, que todas las opiniones se hallen en completa libertad, todos los intereses respetados, y todas las susceptibilidades puestas a cubierto de cualquier viso de humillación. Si no existiera este lugar privilegiado en el Río de la Plata, debiera inventarse uno que estuviese al abrigo de toda conexión e influencia de los diversos Estados, Si no hubiese una nación que por su respetabilidad pudiese garantizar este terreno neutro, debiera invocarse la protección de alguna de las que han tomado parte en la cuestión del Plata. Afortunadamente el local existe, y es celebre ya en la historia de las colonias españolas por la reunión de los Diputados de las coronas de España y Portugal, para transigir por medios de convenios amigables prolongadas cuestiones de límites y poner como al presente término a guerras asoladoras. La nación garante de la libertad de las discusiones del Congreso, posee este punto del territorio, y el medio de hacérselo devolver a la Confederación, sería ponerse en posesión de él el Congreso General, quedando desde ese momento sometido a su jurisdicción. Hablamos de la Isla de Martín García, situada en la confluencia de los grandes ríos y cuya posesión interesa igualmente a Buenos Aires, a Montevideo, al Paraguay, a Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes, cuyo



---

comercio está subordinado al tránsito bajo las fortalezas de esta Isla. Ocupándola el Congreso, la ocuparán al mismo tiempo todas las Provincias, todas las ciudades interesadas, todos los Estados confederados. Ocupada la Isla central por el Congreso, quedaría garantida la libertad comercial de todos los estados contratantes, sin el peligro que hoy subsiste de que devuelta a la jurisdicción del Gobierno de Buenos Aires, la libertad comercial de Entre Ríos, Corrientes, Santa Fe, el Paraguay y el Uruguay, sea en lo sucesivo sometida a las regulaciones que quiera imponerles en su propio provecho el Gobierno poseedor de la isla fortificada y dejar con esto subsistentes motivos de conflictos futuros.

Y siendo una la cuestión principal por no decir la dificultad más seria que en todos países y en todos tiempos ha ofrecido la unión de diversos Estados o provincias en una federación, la ciudad capital que deje a cada una de las partes contratantes en toda la libertad a que por este sistema aspiran, todo nuestro estudio dirigido por la más severa imparcialidad debe consagrarse a examinar si la Isla de Martín García, colocada hoy por las circunstancias fuera de la influencia de los Gobiernos Argentinos, puede servir de capital permanente de la posible Unión, y sí por su colocación geográfica es el centro administrativo, económico y comercial, forzoso indispensable, para asegurar la reciprocidad de ventajas que los Estados Confederados deben prometerse de su unión.

Téngase presente que la Gran Federación de los Estados Unidos, el modelo de las Repúblicas modernas, y el tipo que tuvieron a la vista los federales de las Provincias Unidas, del Río de la Plata, tropezaron con la misma dificultad que la República Argentina encontró desde los principios para constituirse. Como en las márgenes del Río de la Plata Buenos Aires, a orillas del Atlántico Nueva York, era en la época de constituirse los Estados Unidos, la ciudad más rica, más populosa, y por tanto más influyente de las colonias inglesas emancipadas; pero a causa de esta misma superioridad los demás Estados y las ciudades de Filadelfia, Baltimore, Boston, etc., se negaban tenazmente a aumentar la desproporción de poder e influencia que existía naturalmente entre ellas y Nueva York, dando a esta última mayor poder haciéndola la residencia de los poderes federales. La prudencia de los patriotas norteamericanos bailó al fin en la creación de una nueva ciudad, Washington, para que sirviese de capital a la Unión, un expediente pacífico que conciliase las pretensiones opuestas de las diversas ciudades que pudieron entrar en la asociación sin sentirse dependientes las unas de las otras. Nueva





York, Boston, Baltimore, etc., quedaron en posesión de todas sus ventajas de posición, riqueza y comercio, dependiendo sólo de las leyes generales de la improvisada Capital. Martín García llenaría aún mejor que Washington entre nosotros el importante rol de servir de centro administrativo a la Unión. Por su condición insular está independiente de ambos márgenes del río; por su posición geográfica es la aduana común a todos los pueblos riberanos entrando desde ahora en mancomunidad de intereses comerciales y políticos el Paraguay, Corrientes, Santa Fe, Entre Ríos y la República del Uruguay; por su situación estratégica es el baluarte que guarda la entrada de los ríos; y puesta bajo la jurisdicción del Gobierno general de la Unión, será una barrera insuperable contra todo amago de invasión. Las ciudades de Buenos Aires y Montevideo, regidas por unas mismas leyes comerciales, quedan en ambas riberas de la boca del Plata gozando, como no han podido gozar hasta aquí, de las ventajas de su contacto con el comercio europeo, a causa de la rivalidad que abrigan y que las hace propender a engrandecerse la una con ruina de la otra.

Bastarían a nuestro juicio estas ventajas para decidir en favor de la capitalización de Martín García, aun a aquellos que menos simpatías tengan con el sistema federal. Mas hay otras consideraciones que deben tenerse presente para la resolución de este grave asunto, y que trataremos de exponer detalladamente. La riqueza de las naciones, y por consecuencia su poder, provienen de la facilidad de sus comunicaciones interiores, de la multitud de puertos en contacto con el comercio de las otras naciones. La Francia, por ejemplo, en Europa debe su esplendor a las vías de comunicación fluvial que le permiten exportar sus productos con poco recargo de costos de transporte por el Loire y el Garona al Atlántico, por el Sena al canal de la Mancha, por el Ródano al Mediterráneo, por el Rin al Zuiderze, o mar del norte que la pone en comunicación con el Báltico. Sus numerosos puertos en tres mares distintos la hacen el centro de un vasto comercio, con el Levante y África por Marsella, con América por Burdeos y el Havre, por la costa del Rin, con la Alemania; la Holanda y la Bélgica. El canal del Languedoc establece entre el Ródano y el Garona una vía de comunicación interior que facilita por el corazón de la Francia el transporte de un mar a otro de las mercaderías. La Inglaterra por su forma insular presenta puertos a todos los mares y en todos los extremos, facilitando una red de caminos de hierro la pronta circulación de los productos por todos los extremos del Reino Unido. Los Estados Unidos de Norte América son la maravilla de la fácil comunicación de todos los



extremos de la Unión con al comercio Europeo, y de todos los Estados centrales con las costas por medio de canales, ríos, ferrocarriles y caminos. Por el norte la cadena de lagos más extensa de la tierra, y el San Lorenzo abre el comercio europeo los estados de Illinois, Indiana, Ohio, Pensilvania y Nueva York; por el Este están en comunicación con el Atlántico, Maine, Hampshire, Massachusetts, Connecticut, Nueva York, Delaware, N. Jersey, ambas Carolinas, Georgia y Florida; por el Sud con el Golfo de Méjico, la Luisiana, Alabama, y por el Mississippi con el mismo golfo, los estados bañados por el estuario que forman el Missouri, el Arkansas, el Ohio, el Illinois y otros muchos ríos que miden entre sí diez mil millas de navegación; y este prodigioso conjunto de puntos de contacto con el comercio exterior ligado por el más grande sistema de canales artificiales y de caminos de hierro que exista en nación alguna de la tierra. Esta exposición de todos los Estados y este fácil contacto con el comercio exterior, sin contar con los nuevos establecimientos de Oregón y California en el Pacífico, hacen de los Estados Unidos, no solo el Estado más poderoso del mundo, sino que asegura la libertad e independencia de cada Estado de la Unión, respecto a los demás Estados unidos. El comercio extranjero acumula en los puntos que frecuenta población y riqueza; y la riqueza y población de una ciudad acumulan poder, recursos, inteligencia e influjo, que van más tarde a obrar sobre los otros pueblos colocados en situaciones menos aventajadas.

Si se consulta el mapa geográfico de la República Argentina, se notará que es casi sin excepción de país alguno de la tierra, el mas ruinosamente organizado para la distribución proporcional de la riqueza, el poder y la civilización por todas las provincias confederadas. Al Oeste las escarpadas cordilleras de los Andes embarazan la comunicación inmediata con el Pacifico a las provincias de Mendoza, San Juan, la Ríoja, Catamarca, Salta, Jujuy y Tucumán; y como si los obstáculos naturales no fuesen bastantes para estorbar el desarrollo de aquellas provincias, el encargado provisorio de las relaciones exteriores, por un decreto que carece de antecedentes en la historia de los gobiernos, ha puesto obstáculos al comercio de aquellas provincias con Chile, y a su ya difícil contacto con los mercados extranjeros por esta parte. Al Sud, lejos de estar la actual confederación argentina lejos de poder cambiar sus productos con nación alguna civilizada, sufre las devastaciones de los salvajes, quienes gracias a nuestro abandono, a la pobreza de las provincias del interior, y a la guerra exterior que nos aniquila, han logrado en estos últimos diez años despoblar una parte de la República, hacer azarosa la



comunicación con el puerto de Buenos Aires, y acercar el desierto hasta el río 3.º. Por el Norte, el Desierto por una parte y las provincias Sud de Bolivia, escasas de productos de lucrativo intercambio, esterilizan los esfuerzos de la industria. Por el Este en fin, el mas envidiable sistema de ríos cerrados al comercio extranjero, y en un ángulo extremo de este inmenso territorio, que mide más de quinientas leguas de largo y entre trescientas o cuatrocientas leguas de ancho, un solo puerto en Buenos Aires, adonde las mercaderías de las demás provincias han de venir a cambiarse forzosamente con las mercaderías europeas y esto sin el auxilio de canales artificiales, sin el de ríos navegables ni ferrocarriles, ni aun caminos transitables en que la previsión del Gobierno haya puesto alguno de los medios auxiliares que la inteligencia humana ha hecho vulgares aun entre los pueblos más atrasados de la tierra.

Buenos Aires es el punto de una circunferencia adonde convergen de todos los otros extremos las líneas de comunicación, resultando que los puntos más distantes están por este solo hecho, condenados a la ruina inevitable que traerá a la larga la diferencia de precios de producción de las mismas materias causada por el mayor costo de la exportación. Un solo ejemplo al alcance de todos hará sensible nuestra idea. El precio de los cueros, producción común a todas las provincias, lo establece en el mercado de Buenos Aires la demanda que de este artículo hay en Europa. Si el precio es de ocho reales en Buenos Aires, ¿qué resulta para las provincias que están obligadas a traer a este punto sus productos? Que los cueros producidos en Córdoba, llevan ya por el flete la pérdida de tres reales, los de San Luis cuatro, los de la Ríoja y Tucumán siete y aun ocho reales; de donde resulta que esta producción condena necesariamente a la pobreza y a la nulidad a las provincias del interior según la mayor o menor distancia a que se encuentran del único puerto y sin que la provincia de Buenos Aires gane un ápice en su prosperidad debida al contacto inmediato del comercio europeo; pues las pérdidas que experimentan las provincias en su largo y difícil trasporte, no influyen ni en el precio corriente, ni aumentan los provechos de los productores del mismo artículo en Buenos Aires. Estas comparaciones pueden hacerse en todos los ramos que constituyen la riqueza de la actual Confederación.

No es nuestro ánimo inducir a creer que haya en esta disposición de las relaciones comerciales de las provincias con el puerto, intención de hacerlas mal y reducir las lentamente a la despoblación y a la miseria, como ya se nota en todos los ángulos de la



República. Esta mala distribución de las ventajas comerciales obrada por la configuración geográfica del territorio que ocupa la actual confederación, debe remediarla el Congreso Nacional en cuanto es dado a la previsión y a la voluntad humana, teniendo presente que no es el puerto de Buenos Aires la vía que la naturaleza ha indicado para la cómoda exportación de los productos del trabajo de los pueblos del interior. La mas ligera inspección de la carta geográfica muestra que el Paraguay, Corrientes, Entre Ríos y Santa Fe tienen en los ríos que atraviesan su territorio medios fáciles de exportación y de contacto con el comercio europeo. De la misma inspección y del viaje de exploración del Bermejo hecha por el benemérito Soria, resulta que Tucumán, Salta y Jujuy encontrarían por aquella vía acuática exportación provechosa a sus productos. La provincia de Córdoba, limítrofe de Santa Fe, encontraría en la canalización del 3.º y en su inmediación al Paraná una vía de exportación menos costosa y que puede hacerse común a Santiago del Estero y a Catamarca, no excluyéndose de las ventajas de esta vía las provincias de Cuyo, cuyo camino carril ha sido desviado al norte por las depredaciones de los salvajes hasta costear las márgenes del Río 3.º hasta el punto en que este busca su unión con el Paraná.

El antiguo camino carril de Cuyo a Buenos Aires se dirigía en línea recta desde San Luis al puerto, pasando por Río Quinto, población destruida durante estos últimos años por los salvajes, San José del Morro, igualmente despoblada, Julu, Cañada Honda, hasta tocar en el fuerte de Santa Catalina, destruido por los salvajes como las poblaciones anteriores. De allí seguía hacia el fuerte de las Tunas o Taperas, igualmente despoblado hoy, hasta tocar con la Punta del Sauce, destruida igualmente. Hasta que al fin por Melincué, la laguna del Bagual, el Pergamino y el Fortín de Areco, entraba por Luján a Buenos Aires. Hoy el camino de carreta sigue desde Arrecifes al norte costeando al Paraná hasta tocar la Esquina del 3.º, cuya margen sigue al Oeste hasta la Herradura, o San José, desde donde inclinándose al Sur busca la dirección de San Luis. Como se ve, la arteria única del comercio de Cuyo con Buenos Aires, describe desde San Luis un arco de círculo, cuya cuerda es el camino antiguo, midiendo más de treinta leguas la distancia al norte del camino transitable, lo que hace un tercio más de marcha, y por tanto un aumento de costos, de tiempo y de flete de los productos, que sin esto tenían ya que soportar el transporte de trescientas leguas.



Nuestro objeto al poner de manifiesto estas líneas naturales de comercio, es mostrar cómo la naturaleza misma tiene señalada a Martín García como capital de la Federación, ya sea de las actuales provincias argentinas, ya sea la más completa y necesaria de todos los estados ribeños que formaron antes el virreinato, y cuyos intereses políticos y comerciales, como sus ríos y sus vías de comunicación se reúnen en Martín García. La creación de un puerto de comercio exterior en Martín García, subministrando las mercaderías europeas a las provincias del interior que pueden aprovechar del contacto o de la proximidad de las vías fluviales, precipitará por aquella parte el desenvolvimiento de la riqueza, y la mayor exportación de productos, que desde allí seguirán la dirección que los intereses del comercio les señalen, ya sea acumulándose en Buenos Aires o Montevideo, ya exportándose directamente hacia el exterior. El gobierno de Buenos Aires no tiene interés alguno que lo induzca a propender a la prosperidad de las provincias del interior. La fuente de su riqueza la encuentra exclusivamente en las producciones de su provincia y en su contacto con el comercio extranjero. Así es que durante diez años ha visto arrasadas las campañas de Córdoba y San Luis por los bárbaros, sin tomar medidas para estorbar la repetición de estas depredaciones. Un gobierno general emanado de un Congreso de diputados de las provincias y reunido en lugar adecuado para la libertad de las deliberaciones y en el punto céntrico de sus relaciones comerciales, se ocupará desde luego en facilitar todas las vías de comunicación entre las provincias y los puertos que se establezcan, estudiando las necesidades del país, como que de ese estudio resultará para las provincias mismas la prosperidad que echan menos y cuya falta ellas solas sienten.

Es asombroso, en efecto, el cúmulo de trabajos, viajes, exploraciones y expediciones que nos ha legado el gobierno español, y los muchos que se han agregado después de la independencia. Un tesoro hay sepultado en los archivos del departamento topográfico de Buenos Aires, independiente de los numerosos trabajos publicados por D. Pedro A. de Angelis en su *colección de documentos*, y el *Comercio del Plata* en su útil y provechosa *biblioteca*. El ingeniero español D. Andrés García, hablando de este río 3.º en su informe al gobierno de Buenos Aires en 1813, dice: “las provincias de Cuyo y de Córdoba, harán sus exportaciones de frutos, navegando el río 3.º, Jujuy, Salta y Tucumán hasta la Nueva Orán, enviarán los suyos por el río Bermejo hasta Corrientes. Tarija y demás provincias de la Sierra podrán hacerlo por el Pilcomayo al Paraguay; y el resto del alto Perú alguna vez allanará el paso del río de este nombre. Por sí se recomiendan finalmente las



navigaciones del Uruguay, y frutos de la Provincia de Misiones, para su exportación. Estas grandes obras esperan solo un *pequeño impulso del gobierno*, para que poniendo en movimiento los resortes que deben perfeccionarla, hagan felices a sus habitantes. He dicho un pequeño impulso, porque no hay montes que horadar como en el canal del Languedoc; no hay montañas que trepar, como en el que se trabaja del Sena al Mosa, y de Venecia al condado de Niza; y finalmente no hay diques, para contener la violencia de las aguas, como en Holanda; solo son precisos brazos, marineros y actividad en la empresa.”<sup>12</sup> ¿Por qué no se ha puesto mano a ninguno de estos trabajos después de la caída del gobierno nacional, sino porque no teniendo el *Encargado* provisorio de las relaciones exteriores interes ninguno en que Córdoba, Salta, Tucuman, etc., mejoren sus vías, y siendo estos demasiado pobres para emprenderlo por sí mismos, no hay ese gobierno que dé un pequeño impulso a trabajos que son vulgares en estados mas pequeños? El objeto de una Confederación es reunir la fuerza colectiva de la nación al provecho y ventaja de cada uno de los estados asociados, y sería ridículo suponer que haya estados que se reúnan libremente para renunciar a toda esperanza de progreso y de mejora para sí mismos, abandonando el poder, la riqueza, la gloria, y todas las ventajas comerciales y políticas a uno solo de los estados y a un solo individuo.

Las provincias de Cuyo, es verdad, no están estrechamente ligadas con el nuevo centro comercial que la capitalización de Martín García crearía para todas las demás provincias y los estados del Paraguay y del Uruguay; pero, a más de que ellas gozarían de la ventaja de dirigirse a Buenos Aires o Santa Fe en busca de las mercaderías europeas, con el desenvolvimiento de la provincia de Córdoba, tan rica en productos, ganarían en medios y facilidades de exportación. La provincia de Córdoba, como centro de la república, requiere toda la solicitud del Congreso, pues que introducidas las mejoras y el progreso hasta su seno, las provincias limítrofes al Oeste, Catamarca, la Rioja y Cuyo, participarían del movimiento. Las provincias de Cuyo, molestadas hoy en sus relaciones comerciales con Chile, por disposiciones tan inconcebibles en su espíritu y objeto, como absurdas en la forma, pudieran con el auxilio del Congreso Nacional aprovechar las facilidades de exportación que ofrece el sistema de Lagos de Huanacache, y el navegable Desaguadero, para acortar sus distancias, y disminuir sus costos de transporte que los colocan en la última

---

<sup>12</sup> Memoria sobre la navegación del Tercero y otros ríos que confluyen al Paraná por D. Pedro Andrés García.



escala de los pueblos argentinos, asaltados en las pampas por los salvajes, oprimidos por gabelas vejatorias en cuatro o cinco provincias del tránsito y devorados por los costos de tránsito, para exportar mercaderías que sin costo alguno les hacen concurrencia en Buenos Aires, y establecen fatalmente el precio ruinoso, que les hace malograr el fruto de tan largos afanes. Todos los pueblos de la Confederación han sentido los males que se causan con los derechos de tránsito que se imponen unos a otros, y aun el encargado provisorio de las relaciones exteriores ha manifestado su pesar de que tales males se prolonguen. Pero nadie ha observado que distraídas en Buenos Aires las rentas que se cobran sobre las mercaderías consumidas por los pueblos, los pobres gobiernos confederados carecen de recursos para sostenerse, no habiendo rentas nacionales que vengan en su auxilio, viéndose forzados a arruinar a sus propios pueblos para existir. Consideraciones de tanta gravedad hacen premiosa, urgente, la convocación del Congreso general, en lugar independiente y libre de influencias fatales al interés de cada una de las provincias confederadas. La prolongación del provisorio Encargo de las Relaciones Exteriores, hecho por las provincias hace 23 años, a condición de la inmediata convocación de un cuerpo deliberante, consumará más tarde la ruina de los pueblos, si no aprovechamos del incidente que nos ha deparado la Providencia, haciendo que la isla de Martín García, llave del comercio interior, esté hoy fuera del dominio del Gobierno de Buenos Aires, y pueda entrar en el dominio del Congreso general.



---

## CAPÍTULO IV. ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

Es carácter privativo de la verdad hacerse, una vez enunciada, asequible a todas las inteligencias, vencer en la conciencia pública las resistencias que las pasiones y los intereses sublevan, hasta formar a la larga la convicción íntima de los pueblos, así como es señal infalible de error, el empeño de apartarlos del examen y discusión de sus propios intereses, exaltando pasiones rencorosas que ofuscan la mente y quitan al espíritu la justicia y exactitud de sus juicios. Creemos haber mostrado a nuestros compatriotas una vía pacífica y conciliadora para allanar las dificultades que los rodean, sin sacrificar a su interés el interés de sus adversarios. Nos hemos atendido hasta aquí en el examen de las diversas cuestiones que hemos tocado, al texto literal de las convenciones, leyes y decretos emitidos por los gobiernos federales de la República Argentina, y no abandonaremos este camino mientras la historia política y diplomática de nuestro país, nos suministre datos para ello. Cuando hablamos de las Atribuciones del Congreso, no nos proponemos detenernos en las que competen a todos los congresos del mundo, cuales son, examinar la conducta de sus encargados, aprobar o rechazar tratados, declarar la guerra y sancionar definitivamente la paz, constituir la nación y hacer uso de todos los negocios públicos de la soberanía que inviste. Ni nos limitamos al voto enunciado por los Gobiernos federales de San Luis, Mendoza y San Juan dirigiéndose en 1827 al gobierno de la Rójoja<sup>13</sup> en que decían: “Los GG, que suscriben están persuadidos que sean cuales fueren los motivos que han causado las interiores desavenencias, el sentimiento general de los Pueblos y de los buenos ciudadanos es, sin duda, conseguir el objeto primario de nuestra gloriosa revolución de 1810; asegurar la independencia, y formar una República con leyes sabias y benéficas, bajo de las que podamos gozar de libertad y de felicidad. Están también persuadidos que siendo la diferencia de opiniones sobre los medios de conseguir un mismo fin, lo que principalmente obsta a él, es no dejarse escuchar el voto general de la nación, sofocado por medio de las armas, sin oír la voz respetuosa de la razón, y sin prever que la sangre que se derrame entre los ciudadanos de una misma patria nos atrae el descrédito de la nación ante los que nos observan, y la ruina de la República. En el Estado a que han llegado nuestras desgracias, es forzoso buscar un medio que nos preserve de la última ruina.” Es triste, sin duda, que tan santos votos, y tan amargos hechos sean aun en

---

<sup>13</sup> Registro oficial de la Provincia de San Juan. Libro 2.º núm 10.





---

1850 como lo eran en 1827, un vano, estéril e impotente deseo. Pero apelaremos a algo más positivo que simples votos y deseos, a pactos vigentes suscritos por los Gobiernos de las provincias del litoral, y a los que han adherido más tarde los demás gobiernos que forman la provisoria Confederación. En el tratado *cuadrilátero*, ley vigente hoy, en la atribución quinta de la Comisión que debía existir mientras no se estableciese la paz pública, están acordadas las funciones del Congreso. Repetiremos esta cláusula para mejor inteligencia. “Quinta. Invitar a todas las provincias... a que por medio de un Congreso general federativo, se arregle la administración general del país, bajo el sistema federal, su comercio exterior e interior, su navegación, el cobro y distribución de las rentas generales, y el pago de las deudas de la República, su crédito interior y exterior, y la soberanía, libertad e independencia de cada una de las provincias.”<sup>14</sup> Tal es el texto de la ley escrita y reconocida por todas las provincias de la Confederación, tal la misión del Congreso, porque han trabajado incesantemente todos los gobiernos federales, y que se ha hecho en vano esperar veinte y tres años, desde el día en que se confió el encargo de las relaciones exteriores al Gobierno de Buenos Aires. Las necesidades que se hacían sentir en 1831, son las mismas y mayores en 1850. *La administración general del país bajo el sistema federal* ha sido sancionada por los hechos y la reclaman hoy más que nunca la complicación del Paraguay con la Confederación Argentina, obrada por la muerte del Doctor Francia, y de la República del Uruguay causada por nuestra injerencia en las luchas entre el General Oribe que la confederación sostiene, y sus adversarios políticos atrincherados por ocho años en la ciudad de Montevideo. El partido unitario que pretendió dar otra organización al país ha desaparecido, constando de todos los documentos públicos de la Confederación la uniformidad del voto de los pueblos en favor del sistema federal. Es inútil, pues, detenerse sobre este punto decidido de hecho y de derecho. El Congreso será federativo, en cumplimiento del tratado que liga a todos los pueblos de la República.

### COMERCIO INTERIOR Y EXTERIOR

Este segundo objeto de la reunión del Congreso es hoy más que nunca urgente y necesario. El Encargado de las relaciones exteriores, no puede, en virtud de su cargo,

---

<sup>14</sup> Ratificado por parte de Buenos Aires en 1 de febrero de 1831 por el General Balcarce, gobernador de la Provincia, y D. Tomas Anchorena, Ministro del Interior.



---

expedirse en punto que es de la atribución exclusiva del Congreso, según el pacto federal y la naturaleza de los poderes legislativos. Vías de comunicación, trabajos de utilidad nacional, arreglo de derechos nacionales, extinción de las aduanas interiores, todo esto pertenece al Congreso. El comercio de las provincias del interior con las costas del Pacífico está cerrado hace cuatro años; el clamor de los pueblos contra los derechos que agobian el tránsito de las mercaderías entre unas provincias y otras se ha hecho unísono y general. La Confederación tiene aduanas exteriores en los puntos que están en contacto con el extranjero, y el Congreso solo puede deliberar *sobre el cobro y distribución de las rentas generales*. La Confederación actual presenta la imagen del caos en materia de administración y de rentas, y los abusos que en ella se perpetúan después de cuarenta años de independencia no tienen ejemplo en pueblo ninguno de la tierra.

## NAVEGACIÓN

Este es el punto culminante de las atribuciones del Congreso. No es sin duda la navegación del Río de la Plata, desde Martín García hasta entrar en el mar, lo que por arreglo de la navegación entendían los gobiernos que estipularon el tratado de 4 de enero de 1831, que hoy sirve de pacto federal. La navegación de esta parte del río era entonces, como lo es hoy, libre de toda jurisdicción, puesto que en contacto inmediato con el mar, pertenecía con igualdad de derechos a la Confederación y a la República del Uruguay.

Arreglar el uso de esta parte del río, sería como arreglar el uso del aire, de la luz, que a todos pertenece. En la *Convención* celebrada en 1827 entre los comisionados de los Gobiernos de Santa Fe y de Buenos Aires, y ratificada por el General Viamont como gobernador de esta última ciudad, y D. Manuel de Encalada como ministro del interior, hay tres cláusulas que se corresponden y suceden como complementos las unas de las otras. Por el art. XV los gobiernos contratantes convienen en invitar a las Provincias de la República a la convocación y reunión de un Congreso para organizarla y constituirla.” Por el art. XVI, “el Gobierno de Santa Fe autoriza al de Buenos Aires para dirigir las relaciones exteriores con los Estados Europeos y Americanos. Por el art. XVII se estatuye que “hasta que se establezca un arreglo definitivo *sobre la navegación del Río Paraná*, ambos gobiernos se obligan a dejarla en el estado que tenía el 30 de noviembre del año anterior.” Esta dificultad en el tratado de 1829 entre los gobiernos de Santa Fe y Buenos



---

Aires, es la misma que ambos gobiernos y el de Entre Ríos, interesados igualmente en la navegación del Paraná, declararon en el tratado posterior de 1831, ser de la competencia del Congreso general arreglar, arreglándola navegación. Todo convenio, pues, celebrado por el Encargado de las Relaciones exteriores sobre la navegación de los ríos, es una invasión sobre las atribuciones del Congreso, único que puede estatuir sobre este punto de interés nacional. Esta soberana competencia del Congreso en asuntos de navegación de los ríos, era ya reconocida por los Gobiernos de Buenos Aires, Entre Ríos y Santa Fe desde 1820. En la Convención celebrada por aquellos gobiernos en 13 de febrero de aquel año se estipula por el art. IV que: “Entre los ríos Uruguay y Paraná navegaran únicamente los buques de las provincias amigas, cuyas costas sean bañadas por dichos ríos. El comercio continuará como hasta aquí, *reservándose a la decisión del Congreso*, cualesquiera reformas que sobre el particular solicitasen las partes contratantes.”

El Gobernador de Santa Fe, el general López, que solicitaba en 1829 el arreglo de la navegación, murió sin haber visto colmados sus deseos, y que lo es aún más singular la ciudad de Santa Fe, desde entonces acá se ha arruinado y despoblado en despecho de las ventajas de suposición a orillas de un gran río navegable, rodeada por el Carcaraña, y teniendo en su territorio la embocadura del río tercero de Córdoba. Estas ventajas de posición que habrían bastado en los Estados Unidos de Norte América para crear en diez años una ciudad populosa, centro de un vasto comercio, a Santa Fe no le trajeron sino su ruina y despoblación que describe así Sir Woodwine Parish en su obra sobre la República Argentina dedicada al General Rosas.<sup>15</sup>

En otros tiempos Santa Fe, bajo la protección del gobierno central, que no economizaba gastos para construir puentes y mantener las fuerzas necesarias para contener a los indios, era el punto central no solamente entre Buenos Aires y el Paraguay sino entre este y las provincias de Cuyo y Tucumán: los vinos y frutos secos de Mendoza y San Juan eran conducidos a Santa Fe, para ser trasportados a Corrientes y el Paraguay, que en cambio proveían a los habitantes de aquellas provincias, como también a las de Chile y del Perú, por la misma vía con toda la yerba-mate necesaria para el consumo, el cual en aquellas provincias solamente estaba calculado de 3 a 4 millones de libras.

---

<sup>15</sup> Buenos Aires and the Provinces of the Río de la Plata, their present, state, trade and Debt, by Sir Woodwine Parish. C. II.



Los estancieros eran los más ricos del virreinato; y sus haciendas no solamente cubrían el territorio de Santa Fe, sino que en las costas orientales de Entre Ríos ocupaban grandes espacios de terreno; de donde suministraban la mayor parte de las cincuenta mil mulas que se enviaban anualmente a Salta para el servicio del Perú.

Su situación es muy diferente hoy día; la clausura del comercio con el Paraguay y el Perú la ha *reducido al más deplorable estado de miseria*; y su separación de la capital habiéndola dejado sin medios suficientes de defensa, los salvajes la han atacado con impunidad, desolado la mayor parte de la provincia, y más de una vez amenazado la ciudad misma con una destrucción completa.”<sup>16</sup>

En 1767, en la época de la riqueza y comercio de Santa Fe, la ciudad de Buenos Aires solo tenía edificadas como ciento cincuenta manzanas, en un radio de cosa de mil varas, en derredor de la fortaleza, cuyo espacio queda hoy comprendida entre las calles de Chile y Belgrano al Sud, la de Tacuary, la de Maipú al Este, y las del Parque, Corrientes y la de la Piedad al Norte, según consta de planos de la época que copió Sir Woodwine Parish. Buenos Aires debió permanecer en ese estado o crecer lentamente hasta 1810, época en que el comercio abierto a todas las naciones vino a darle nueva vida. En 1838, la ciudad abrazaba ya una área de trescientas treinta cuadras cuadradas. Pero en 1838 Santa Fe, el antiguo centro del comercio del Paraguay con el alto Perú, Chile, Cuyo, Tucumán, ¡contaba apenas 1500 habitantes!

¿A qué cúmulo de causas tan extraordinarias y destructoras puede atribuirse decadencia y ruina que solo ha necesitado treinta años para consumarse? Santa Fe había salido victoriosa de todas las luchas civiles, llegando su buena fortuna y el terror de sus armas hasta imponer un tributa anual a la poderosa Buenos Aires. La provincia se había librado del azote de las disensiones intestinas que antes de 1820, y después de 1829, turbaron la tranquilidad de Buenos Aires. Ningún ejército invasor la ha saqueado como en tiempos atrás lo fue Tucumán, y sin embargo, la ciudad que dio el grito de federación se muere lentamente cual si estuviera carcomida por un mal secreto, y el viajero que contempla hoy el yermo que ocupaban antes sus templos y edificios, no sabe a qué atribuir la desaparición de una ciudad que parecía tan favorecida por la naturaleza.

---

<sup>16</sup> Buenos Aires and the Provinces of the Río de la Plata, etc. C. II.



Mientras este extraño fenómeno tiene lugar en el Paraná, veamos lo que ha sucedido al mismo tiempo a algunas leguas más abajo, donde el Paraná cambia su nombre por Río de la Plata. Buenos Aires en 1770 ocupaba el tercio del espacio que hoy ocupa; y desde 1810 adelante, su población crece rápidamente, sus riquezas acrecen, su civilización adelanta, su poder aumenta, y es hoy una de las primeras ciudades de la América del Sud. En la otra margen del Plata, Montevideo, fundada en 1760, crece en población hasta ocupar el espacio que limitaba la antigua muralla, y en 1836, desbordada la población y destruido el muro español de defensa, la ciudad abraza triple extensión de terreno, y en los lugares que un año antes crecían abrojos se levantan como por encanto, palacios, en que se ostentan los mármoles de Italia, y las bellezas y comodidades de la arquitectura moderna.

¿Por qué causa oculta, pues, Santa Fe se desmorona y Buenos Aires y Montevideo se ensanchan, pueblan y enriquecen? ¿No están las tres ciudades sobre las márgenes del mismo río? ¿No gozan de las mismas leyes comerciales? He aquí pues explicado el fenómeno. Buenos Aires y Montevideo son puertos abiertos al comercio europeo, a los buques de todas las naciones. Mientras que Santa Fe, solo podía admitir en su puerto los buquecillos de cabotaje, Buenos Aires y Montevideo eran centros comerciales y Santa Fe aunque puerto no lo era ni podía serlo, por la interdicción del comercio europeo en que están las ciudades litorales del Paraná. Corrientes, sí no se ha arruinado del todo ¿es por ventura ciudad tan rica, tan populosa y civilizada como Buenos Aires? ¿Por qué causa sino por el contacto inmediato con el comercio europeo Montevideo ha crecido a nuestra vista en solo los diez años que precedieron al sitio, y las otras ciudades del litoral de los ríos permanecen estacionarias, despobladas, pobres y subalternas en la escala de la civilización? Esta es una ley universal. Del libre intercambio de productos entre una ciudad y los demás mercados del mundo depende su engrandecimiento y su prosperidad. La riqueza de los estados depende del mayor número de puntos comerciales que encierran, de la mayor extensión de sus costas. Chile es en América un estado centralizado: Valparaíso era el puerto de la provincia de Santiago capital del Estado. La Aduana general de la República estaba en la capital; pero los legisladores chilenos, persuadidos de que el engrandecimiento de la nación depende de la riqueza de cada una de las provincias que la forman, han ido abriendo al comercio extranjero puertos en las provincias, según se hacía sentir la necesidad. Fueron declarados Concepción y



---

Coquimbo puertos mayores para el tráfico europeo; lo fue en seguida Chiloé: más tarde Valparaíso fue erigido en Provincia separada: más tarde Constitución y Copiapó han sido franqueados al comercio europeo.

Ya hemos hecho sentir en otra parte la ruinosa organización actual de la Confederación, con mi solo puerto habilitado para el comercio extranjero; pero a la sabia y meditada deliberación del Congreso le toca remediar por leyes previsoras, este error de la naturaleza. El Congreso decidirá si cuando el mar no baña nuestro territorio sino por un extremo, la voluntad humana podrá prolongar hacia el interior por medio de ríos que son extensos como mares, la comunicación y contacto directo con el comercio extranjero: el Congreso resolverá si conviene aplicar a Santa Fe destruida, a Corrientes y Entre Ríos anonadadas, al Paraguay sepultado en el interior de la América, el mismo ensalmo que ha hecho en pocos años la prosperidad, el engrandecimiento de Montevideo y Buenos Aires. El Congreso, en fin, dirá si el Río de la Plata es el hijo predilecto de la Confederación, y si el Paraná, el Uruguay y el Paraguay deben permanecer siempre fuera de la ley de la distribución equitativa de las ventajas comerciales de la asociación.

Nosotros no prejuizamos nada. Si hay dificultades que vencer, la sabiduría de los legisladores sabrá allanarlas. Si hay intereses fiscales, rentísticos, aduaneros que consultar, el Congreso sabrá dejarlos satisfechos; si hay precauciones de seguridad nacional que tomar, las instituciones, las leyes, los tratados, las restricciones, cuanto la inteligencia humana puede prever y establecer bastarán a resguardar todos los intereses. Vergüenza sería que el gobierno de Buenos Aires se empeñase en probar a sus confederados del litoral de los Ríos, que no les conviene enriquecerse por la misma vía que se ha enriquecido Buenos Aires; que sería una calamidad para ellos y para la nación que en las aduanas de Santa Fe, Corrientes y Entre Ríos, se colectase un millón de pesos anuales de derechos de exportación e importación sobre las mercaderías, mientras la aduana de Buenos Aires pone a disposición del Encargado de Negocios cuatro millones de pesos anuales, con los que puede sostener ejércitos, marina, empleados, jueces, al mismo tiempo que las provincias perecen de consumpción y miseria, arruinándose entre sí con gabelas y pechos.

Lo que hay de más notable en esta desigualdad, en la distribución de las ventajas comerciales entre las provincias, es que la ciudad de Buenos Aires nada pierde porque la riqueza se desenvuelva en el interior, ganando al contrario su comercio con la creación



de nuevos mercados, y el aumento de la población y de la riqueza del interior que decuplica las materias comerciales, pone en circulación mayores capitales, y reproduce al infinito el movimiento comercial distribuyéndolo sobre todos los puntos del territorio. La estrechez de ideas que prevalece entre nosotros ha hecho creer a muchos espíritus mezquinos, que Buenos Aires no podía engrandecerse sino con la ruina de Montevideo, y la estagnación, nulidad y atraso de las provincias. Pero basta echar la vista por la carta de los Estados Unidos para sentir cuán absurda es semejante idea. Las ciudades más populosas y más comerciantes, Boston, Halifax, Salem, Nueva York, Baltimore, Filadelfia, están situadas todas sobre una misma costa en un espacio de menos de 40 leguas; y entre estos pueblos comerciantes la pequeña ciudad de Salem tiene mayor riqueza en proporción de sus habitantes que ciudad ninguna de la tierra. El comercio se estimula a sí mismo, y la riqueza y variedad de los mercados sometidos a su especulación son el elemento de su prosperidad. No puede haber comercio entre una ciudad rica y una provincia pobre, porque no hay igual masa de productos que cambiar entre sí. Un dato reciente y de cuya importancia puede juzgar el más negado, comprueba la verdad de este axioma. El movimiento del cabotaje del Paraná que registra una gaceta de Buenos Aires de este año da los siguientes resultados:

Capitanía del Puerto.

¡VIVA LA CONFEDERACIÓN ARGENTINA!

¡MUERAN LOS SALVAJES UNITARIOS!

Relación de los buques nacionales que han salido del Puerto hoy día de la fecha, con expresión de sus toneladas, destinos y cargamentos.

Pailebot nacional Tres Amigos, de 15 toneladas, patrón Lorenzo Brisoles, para Santa Fe, en lastre; por José M. Rughi.

Pailebot n. Cirus, de 15 tons., p. Juan Migoui, para Santa Fe, en lastre; por José M. Rughi.

Pailebot entreriana Emelina, de 19 tons., p. Pedro Rosel, para el Monte, en lastre; por el patrón.

Pailebot n. Hermán, de 44 tons., p. José Puyoy, para Santa Fe, en lastre; por D. Ganculfo.



Pailebo n. Teresa, de 25 tons., p. Lázaro Burzone, para Santa Fe, en lastre; por José M. Rughi.

Bote n. Juanita, de 3 tons., p. Juan Portela, para Gualeguaychú, en lastre; por José M. Rughi.

Bergantín goleta n. Francisco, de 125 tons., p. Gregorio Gastaldi, para Gualeguaychú, en lastre; por Ocampo y Rissi (hijo).

Pailebot n. Vicente, de 80 tons., p. Antonio Ravena, para Santa Fe, en lastre; por Casares e hijos.

Lanchón n. Principiante, de 6 tons., p. Antonio Justo, para el Monte, en lastre; por B. Escalada.

Balandrán. Carmen, de 8 tons., p. Eduardo Holei, para el Monte, en lastre; por el patrón.

Pailebot n. Francisco Primero, de 13 tons., p. Manuel Bruzone, para las Palmas, en lastre; por José M. Rughi.

Goleta n. Ceferina, de 44 tons., p. Manuel Sosa, para la Concordia, con 6 bordalesas vino; por el patrón.

Ballenera n. Carmelita, de 15 tons., p. Pedro Ferraro, para Gualeguaychú, con 10 pipas vino tinto; por Ocean y Risso.

Lancha n. Literito, de 6 tons., p. Andrés Chaves, para Zarate, con 4 bultos efectos; por el patrón.

Goleta n. Adelaida, de 55 tons., p. Marcelo Ambrosi, para la Concordia, en lastre; por Gandulfo.

Goleta n. Palmira, de 20 tons., p. Pablo Capturo, para la Concordia, con 50 barricas harina, 25 petacas tabaco, 1 bultito encomienda, 15 bultos efectos, 1 baúl perfumería, 2 bultos efectos; por D. Gandulfo.

Bergantín goleta entreriano San José, de 87 tons., p. Esteban Guastavino, para la Concepción del Uruguay, con 400 fanegas sal, 10 pipas vacías, 2 cajoncitos efectos, 10 id. fideos, por José M. Rughi.

Goleta n. Carolina, de 50 tons., p. Esteban Chiquero, para la Victoria, con 3 fardos efectos, 8 piezas idem, 1 cajón id., 950 fanegas sal, 25 tirantillos, 20 quintales fierro; por E. Ochoa y Ca.





Goleta n. Clara, de 51 tons., p. Luis Boisa, para la Concordia, con 16 cajones efectos, 20 fardes bayeta, 6 barricas ferretería, 4 bolsas arroz, 10 rollos tabaco, 1 bolsa cominos 1 id. anís en grano, 12 barricas fideos; por D. Gandulfo.

Goleta n. Flor de Buenos Aires, de 60 tons., p. Juan Figari, para la Concordia, con 2 caj. mercancías, 1 pieza bayeta, 3 pipas vino, 13 farditos mercancías, 25 cajoncitos pasas, 19 damajuanas anís, 27 ollas de fierro, 10 barricas azúcar, 20 sacos pasas, 10 rollos tabaco, 4 barrilitos ferretería; por José M. Rughi.

Goleta n. Josefina, de 45 tons., p. Lázaro Borda, de Arengo, para la Concordia, con 1 atado asierra, 8 canastos clavos, 2 atados cencerros, 1 tinaja de barro, 2 medias bolsas garbanzos, 1 atado cuadros, 2 sacos maní, 1 barrica azúcar, 2 balas papel, 1 barril aceitunas, 10 bolsas fariña, media pipa vinagre, 20 damajuanas anís, 29 id. ginebra, 1 barrica calderas, 6 baulitos efectos, 2 piezas bayeta, 3 docenas ollas, 2 barricas azúcar, 1 saco pasas, 2 rollos tabaco, 61 caj. mercancías, 8 bultos id., 6 fardos id.; por el patrón.

Son nacionales: 21

Buenos Aires, abril 17 de 1850.

*Pedro Ximeno.*

De los 21 buques, solo ocho llevan algunas mercaderías en cambio de los productos que importaron; y estos ocho se dirigen a aquellos puertos en donde queda alguna vida comercial. La ruina de Santa Fe está patente en esta lista de buques en lastre, que parece una procesión mortuoria.

¡Cómo cambiaría de aspecto la situación de aquellas provincias, sometidos los ríos a una legislación más liberal, poniendo en contacto todos sus puertos con el comercio europeo, que limita hoy su acción vivificante a solo Buenos Aires y Montevideo! El sistema de ríos navegables a que sirve de embocadura el de la Plata, pone en contacto más de diez mil leguas cuadradas de la América del Sud. Las inesperadas riquezas de Matogroso, los ricos productos del Paraguay y el Brasil, Salta, Córdoba, y las demás provincias adyacentes se reúnen de todos los puntos del horizonte, de todas las latitudes y de todos los climas en las vías de navegación que proporcionan el Paraguay que nace a los 12° grados de latitud, el Paraná a los 17°, el Uruguay que comienza a ser navegable 160 leguas más allá de su confluencia con el Paraná, el Bermejo que viene de dirección opuesta, el Pilcomayo, cuya navegación es por lo menos verosímil; agregándose a estas vías formadas por la naturaleza, las que la industria y la conveniencia han de abrir desde



---

las provincias limítrofes a los litorales buscando la exportación fluvial, desde el momento en que cuenten cambiar ventajosamente los productos nacionales por los artefactos europeos.

Pocos años bastarán para que habilitadas estas grandes arterias destinadas por la Providencia a llevar el movimiento y la vida a todos los extremos de la República, nuevos territorios sean poblados, mayor número de ciudades ribeanas creadas, haciendo con la misma masa de productos exportados la prosperidad de todas ellas y ensanchando la esfera de las especulaciones de Buenos Aires y Montevideo, cuya situación aventajada las hará siempre florecientes.

Estas franquicias fluviales sobre las que un Congreso de las provincias interesadas solo puede estatuir, concurren en tiempo, con los medios de obviar a las dificultades que hasta aquí han paralizado el movimiento de los ríos. La tiranía ignorante y sombría del Dr. Francia fue largo tiempo una barrera puesta a la navegación de los ríos. Sus celos mezquinos y su ignorancia de sus verdaderos intereses le indujo a dejar estériles los resultados obtenidos por Soria en la feliz explotación del Bermejo. La variable dirección de los cauces de los ríos, era hasta ahora poco un retardo insuperable para la rápida navegación fluvial, por la imposibilidad de aprovechar por largo tiempo de la propicia dirección de los vientos. Las expediciones que remontan el Paraná emplean de ordinario meses enteros en remontar pocos centenares de leguas. Algunos buques de los 117 que remontaron los ríos después de la batalla de Obligado, invirtieron más tiempo de ida y vuelta hasta Corrientes que el que se necesitaría para hacer un viaje a Europa. Pero el Dr. Francia ha muerto en la misma época en que se aplicaba el vapor al remolque de los buques de vela en los ríos. De Nueva York a Albany, remontan y descenden vapores arrastrando tras sí o a sus costados catorce embarcaciones cargadas de tal masa de mercaderías, que distribuido entre ellas el costo del motor auxiliar, se hace imperceptible. En todos los puertos de difícil entrada, los vapores de remolque remedian este inconveniente. Así, pues, el Paraná, el Uruguay, el Paraguay serán por los medios poderosos de que la industria moderna está armada, vehículos de comunicación tan rápida, tan frecuente y extensa, como se han hecho en estos últimos años el Ohio, el Mississippi en los Estados Unidos, ríos desiertos y casi inexplorados no hace veinte años y que hoy surcan cuatrocientos vapores y veinte mil embarcaciones de vela. ¿A qué causa sino a una mala legislación fluvial, puede atribuirse el que tan vasto sistema de ríos



navegables por tantos centenares de leguas, no tengan sus márgenes cubiertas de ciudades ricas y populosas, y no arrastren sobre sus quietas aguas, sino miserables y escasas producciones.

Guardémonos de los que nos hablan de la Seguridad nacional para cerrar los ríos al comercio europeo, mientras ellos llenan la bolsa abriendo sus puertos a ese mismo comercio; guardémonos de los que nos aconsejan permanecer en la inacción y en la miseria mientras ellos ven crecer a influjo del comercio extranjero sus ciudades, su riqueza y esplendor. Los sacrificios como las ventajas, deben distribuirse proporcionalmente entre todos los asociados; de lo contrario se constituiría una sociedad leonina, en la que uno tendría el poder y los otros la sumisión, el uno la riqueza y la miseria los otros. Veinte años de tristísima experiencia han debido aleccionar a los que ni pueden ni quieren ser el león de la fábula.



---

## CAPÍTULO V. ARGIRÓPOLIS<sup>17</sup>

Creemos haber llegado a establecer sólidamente la conveniencia, la necesidad, y la justicia de crear una capital en el punto céntrico del Río de la Plata, que poniendo por su posición geográfica en armonía todos los intereses que se chocan sin provecho después de tan largos años, termine a satisfacción de todos los partidos, de todos los Estados del Plata la guerra que los desola para cuya solución han sido impotentes las armas de la Confederación Argentina y la diplomacia Europea. Efectivamente la creación de una capital en Martín García, para conciliar los intereses y la libertad de los estados confederados tiene en su apoyo:

1.º El ejemplo de los Estados Unidos de Norte América que adoptaron en igual caso el mismo temperamento para constituir la Federación.

Washington fue creada para servir de capital de la Unión Americana y su distrito entregado al Congreso.

2.º Que por su forma peninsular Martín García se desliga naturalmente de toda influencia de cada una de las provincias que forman la Unión.

3.º Que cerrando la entrada al Paraná y al Uruguay, las provincias ribereñas de Corrientes, Santa Fe, Entre Ríos y sus limítrofes como así mismo el Paraguay y la República del Uruguay unidas en un interés común están interesados en la independencia de dicha isla de toda otra provincia que pueda ahora o en lo sucesivo, someter la navegación interior de los ríos a las regulaciones que su interés particular le aconseje imponer.

4.º Que si han de hacerse estipulaciones entre el Paraguay, el Uruguay con la Confederación actual para garantizarse recíprocamente la navegación de sus ríos, estas estipulaciones no pueden ser duraderas y firmes mientras los tres estados no tengan igualdad de dominio sobre la isla fuerte que cierra el tránsito, y esta igualdad supone la asociación y federación de los tres estados en un cuerpo unido por un interés y un centro común.

5.º Que la situación extranjera de Martín García, la hace un baluarte de defensa para los Estados y por tanto está llamada a ser el centro de la Unión.

---

<sup>17</sup> Para evitar una perífrasis, creamos un nombre técnico, emanado de la naturaleza del objeto denominado. *Argiros* palabra griega que significa plata y *polis* terminación de ciudad. *Argirópolis* ciudad del Plata.



6.º Que la situación geográfica de las Provincias de la Confederación Argentina hace de esta isla no solo el centro administrativo y comercial sino la aduana general para la percepción de los derechos de exportación e importación.

7.º Que deja a Buenos Aires y a Montevideo en pleno goce de las ventajas comerciales que les asegura su situación a ambos lados de la embocadura del Río, sometidas a una legislación común que estorbe en adelante la competencia y rivalidad comercial que las ha arrastrado a pretender destruirse mutuamente en las guerras, intervenciones y luchas de partido que ambas han fomentado durante los quince años precedentes.

8.º Que la población de la isla creará en pocos años un nuevo centro comercial común a las dos ciudades, y por tanto un nuevo elemento de prosperidad para ellas aumentando el número de ciudades comerciantes y ricas del Río de la Plata.

9.º Que no estando en poder de ninguno de los estados la isla, y siendo la posesión actual que de ella tiene la Francia por vía de rehenes, la Francia se prestaría a devolverla a un Congreso reunido en ella para terminar la guerra, y el Congreso tendría interés de entrar en su inmediata posesión, en nombre de todos los estados interesados.

10.º Que convocado el Congreso, el Encargo de las Relaciones Exteriores hecho provisoriamente al gobierno de una de las provincias, deja de ser una amenaza contante de usurpación del poder nacional, efectuada por la duración y la irresponsabilidad del Encargado, y las concesiones que solicita diariamente de los poderdantes, para extender su autoridad a punto de someterlos a ellos mismos a su dominio.

Militan en favor de la fusión de los tres estados del Plata en un solo cuerpo, el espíritu de la época y las necesidades de las naciones modernas. La especie humana marcha a reunirse en grandes grupos, por razas, por lenguas, por civilizaciones idénticas y análogas. La Italia desde principios de este siglo trabaja por reunirse en una sola nación, y las últimas revueltas de la Lombardía y Venecia han tenido por instigador el espíritu italiano. La Alemania por la Asamblea de Francfort o la política de la Prusia o del Austria aspira al mismo fin. Los Estados Unidos del Norte se agrandan por la creación de nuevos estados y la anexión de los vecinos. Tejas, el Nuevo Méjico y California han cedido ya a esta atracción, y el alto y bajo Canadá continúan cada vez más atormentados por el deseo de adherirse a un gran centro de Unión. Esta propensión a aglomerarse las poblaciones se explica fácilmente por las necesidades de la época. La ciencia económica muestra desde el mecanismo de las fábricas hasta la administración de los Estados que grandes masas



---

de capitales y brazos soportan con menos gastos el personal que reclaman. Cuando por otra parte brillan en la tierra cuatro o cinco grandes naciones, los hechos y los hombres de las pequeñas. pasan inapercibidas, valiendo más ser diputado de la Cámara baja en Inglaterra que presidente en una república oscura.

Las Repúblicas sud-Americanas han pasado todas más o menos por la propensión a descomponerse en pequeñas fracciones, solicitadas por una anárquica e irreflexiva aspiración a una independencia ruinosa, oscura, sin representación en la escala de las naciones. Centro América ha hecho un estado soberano de cada aldea: la antigua Colombia, dióselas para tres Repúblicas; las Provincias Unidas del Río de la Plata se descompusieron en Bolivia, Paraguay, Uruguay y Confederación Argentina; y aun esta última llevo su afán de descomposición hasta constituirse en un caos sin constitución y sin regla conocida, de donde ha salido la actual Confederación, encabezada en el exterior por un Encargado provisorio de las Relaciones Exteriores.

Los Estados del Plata están llamados, por los vínculos con que la naturaleza los ha estrechado entre sí, a formar una sola nación. Su vecindad al Brasil, fuerte de cuatro millones de habitantes, los ponen en una inferioridad de fuerza que solo el valor y los grandes sacrificios pueden suplir. La dignidad y posición futura de la raza española en el Atlántico, exige que se presente ante las naciones en un cuerpo de nación que un día rivalice en poder y en progreso con la raza sajona del norte, ya que el espacio de país que ocupa en el estuario del Plata es tan extenso, rico y favorecido como el que ocupan los Estados Unidos del Norte. El mundo está cansado de oír hablar de estas reyertas americanas entre ciudades que apenas son algo más que aldeas, entre naciones que no cuentan más población que un departamento o un condado.

Pero para que la Confederación Argentina pretendiese hacerse el centro solicitado de esta concentración de los estados que se han desprendido de ella, era necesario que se mostrase digna de tan honrosas simpatías, que en lugar de llevar la guerra y la desolación a sus vecinos, los eclipsase por el brillo de sus instituciones, por el desarrollo de su riqueza. ¿Quién querrá adherirse a un estado regido por la violencia y el arbitrio irresponsable de un mandatario que no tiene aún un título permanente para ejercer la autoridad suprema? ¡A la sombra de qué constitución sancionada por los pueblos, vendrían a reposarse, el Paraguay envilecido y anulado por el Dr. Francia, el Uruguay dilapidado por Ribera o amenazado por Oribe de gobernarlo por derecho de conquista?



---

¿Buscarían en esta asociación anónima, acéfala, y sostenida solo por la violencia, respeto por las opiniones, libertad para el pensamiento, igualdad para los Estados confederados en la distribución de las ventajas de la asociación? Solo la Convocación inmediata del Congreso y la promulgación de una constitución que regle las relaciones de estado a estado y garantice los derechos y la libertad de los ciudadanos, puede servir de base a la inevitable reunión de los estados del Plata y con ella a la cesación de las luchas, odios y rivalidades que los afligen, para dejar que el porvenir inmenso a que están llamadas aquellas comarcas, alcance a las generaciones actuales con algunas de sus bendiciones.

Si todas estas ventajas y resultados obtenidos sin efusión de sangre, sin trastornos ni cambios peligrosos, no pudieran obtenerse de una vez, bastaría que una sola de ellas fuese inmediata y efectiva para hacer apetecible por lo menos la invención de la capital de los Estados del Plata. Nosotros no pedimos más a los hombres desapasionados y a quienes no extravían pasiones culpables que mediten sobre estos puntos y habitúen su espíritu a creer posible lo que es verosímil, a desear que sea un hecho lo que en teoría presenta tan bellas formas.

¿Qué obstáculos impedirían que la idea se convirtiese en hecho práctico, que el deseo se tornase en realidad? ¿No se presta la superficie de Martín García a contener una ciudad? ¡Cómo! Génova, la ciudad de los palacios, ¿no pudo llegar a ser ella sola una de las más poderosas repúblicas de Italia? ¿No están sus templos y edificios derramados sobre el declive rápido de una montaña, no habiendo en toda la ciudad sino dos calles, a lo largo de la angosta franja de tierra que a fuerza de arte han arrebatado a las olas del mar? La célebre Venecia, fundada sobre estacas en el seno de las Lagunas, ¿no fue apellidada la reina del Adriático, y sus habitantes no tuvieron por largos siglos el destino del mundo en sus manos? Y sin buscar ejemplos tan lejos, han impedido las montañas y el mar que Valparaíso, que solo con tenía una calle hace 20 años, contenga hoy cincuenta mil habitantes y sea el centro del comercio del Pacífico.

La América española se distingue por la superficie desmesurada que ocupan sus ciudades apenas pobladas; y el hábito de ver diseminarse los edificios de un solo piso en las llanuras, nos predispone a hallar estrecho el espacio en que en Europa están reunidos doscientos mil habitantes. De este despilfarro de terreno viene que ninguna ciudad española en América pueda ser iluminada por el gas ni servida de agua, porque el costo excesivo de los caños que deben distribuir uno u otra no encuentran cincuenta habitantes



en una cuadra. Por otra parte, es un hecho conquistado que la grandeza de los pueblos ha estado siempre en proporción de las dificultades que han tenido que vencer. Los climas fríos engendran hombres industriosos, las costas tempestuosas crean marinos osados. Venecia fue libre y grande por sus lagunas, como Nápoles fue siempre presa de los conquistadores por sus llanuras risueñas. Nuestra pampa nos hace indolentes, el alimento fácil del pastoreo nos retiene en la nulidad.

Pero Martín García no está en las condiciones de aquellas ciudades que la industria humana ha hecho surgir en despecho de la naturaleza, donde quiera que un poderoso interés aglomeraba hombres y edificios. Su extensión se presta a todas las aplicaciones apetecibles. El General Lavalle hizo durante su mansión en aquella isla desmontar una porción de terreno, y cultivar en él cereales.

Nuestro juicio no está habituado a la repentina aparición de ciudades populosas. Estamos habituados a verlas morir más bien de inanición. ¡San Luis, Santa Fe, Rioja! ¡Que la tierra que ha recibido en su seno los escombros de vuestros templos de barro os sea propicia! Preséntasen a la imaginación invenciblemente chozas de paja, calles informes, aldeanos medio desnudos por moradores. Solo el espíritu de los norteamericanos no se sorprende de encontrar una ciudad populosa iluminada por el gas, donde dos años antes crecían encinas y robles. El mapa de los Estados Unidos envejece en cinco años; en cada nueva sesión del Congreso los Diputados tienen que hacer lugar al representante de un nuevo estado que pide asiento en el Capitolio, y las ciudades nacen de piedra y de calicanto, se endurecen al sol de un año, y ven aumentar sus habitantes por millares cada semana. Hay quienes trafican en la crianza e invención de ciudades y tal especulador que compró a un dólar el acre de tierras baldías, las menudea un año después a una guinea la yarda.

Que Argirópolis sea, y tales son las ventajas de suposición, que la virilidad completa será contemporánea de su infancia. La aduana de los estupendos ríos que recorriendo medio mundo vienen a reunirse en sus puertos, atraerá allí cien casas de comercio. El Congreso, el Presidente de la Unión, el tribunal Supremo de Justicia, una sede arzobispal, el Departamento Topográfico, la administración de los vapores, la escuela náutica, la Universidad, una escuela politécnica, otra de artes y oficios y otra Normal para maestros de escuela, el arsenal de marina, los astilleros, y mil otros establecimientos administrativos y preparativos que supone la capital de un estado civilizado servirían de





núcleos de población suficiente para formar una ciudad. ¡A cuántas aplicaciones útiles se ofrece el laberinto de canales e islas que forman la delta del Paraná! ¿Por qué no hemos de abandonarnos a la perspectiva de ver los mismos efectos, cuando las causas son más poderosas? ¿Queréis puertos espaciosos, seguros, cómodos? Cread docks como los de Londres en el Támesis, como los de Liverpool en el Mirway, que guardan las naves debajo de llave y las cargan con carretas atracadas a su bordo. ¿Queréis fortificaciones inexpugnables? Estableced sobre las aguas del río, sostenidas por anclas, baterías flotantes con cañones a la Paixhans. Esta es la última palabra de la fortificación marítima; los navíos de tres puentes no osan acercárseles.

La calidad montañosa del terreno hace de esta circunstancia una ventaja. Los accidentes del terreno rompen la monotonía del paisaje; los puntos elevados prestan su apoyo a las fortificaciones. Una plataforma culminante servirá de base al capitolio argentino, donde habrá de reunirse el Congreso de la Unión. La piedra de las excavaciones de Martín García sirve de pavimento a las calles de Buenos Aires, y no hay gloria sin granito que la perpetúe. Argirópolis (la ciudad del Plata) nacería rica de elementos de construcción duradera; los ríos sus tributarios le traerán a sus puertos las maderas de toda la América central. Si queréis saber lo que la industria europea puede hacer en su obsequio, no hay más que ver lo que a dos mil leguas más lejos lleva el interés del comercio. Los diarios publican recientemente las siguientes noticias de California:

“Por ejemplo, el año pasado fueron remitidos seis hoteles, diez almacenes completos, nueve juegos de bolos, 372 casas de madera, 59 de hierro, siete ídem portátiles, 29 casas de hierro galvanizado, un gran almacén de hierro galvanizado y un número increíble de departamentos de casa tanto de madera como de hierro. Este artículo está calculado en millares. Es extraordinaria la cantidad remitida de materiales de construcción: pasan de cuatro millones los pies de madera, y más de un millón las ripias y ladrillo.”

¿Dirásenos que todos estos son sueños? ¡Ah! sueños en efecto; pero sueños que ennoblecen al hombre, y que para los pueblos basta que los tengan y hagan de su realización el objeto de sus aspiraciones para verlos realizados. Sueño, empero, que han realizado todos los pueblos civilizados, que se repite por horas en los Estados Unidos, y que California ha hecho vulgar en un año, sin gobierno, sin otro auxilio que la voluntad individual contra la naturaleza en despecho de las distancias. La civilización armada hoy de los instrumentos de poder que ha puesto en sus manos la ciencia, los lleva consigo



donde quiera que penetra. Dése hipotéticamente una ciudad como Venus, saliendo de entre la espuma de las aguas de un conjunto de ríos, y el comercio pondrá de su cuenta en un año todos los accesorios y vehículos que aceleren el movimiento. Los vapores de remolque saldrán como en la boca del Mississippi al amanecer a caza de naves retardadas por los contrarios vientos. Los mil canales en que el Paraná se deshilacha al hacerse Río de la Plata serán frecuentados por millares de botes, falúas y lanchas que se agitan incesantemente en las marinas adyacentes a los puertos. Cuanto punto abordable presentan las costas del Uruguay, el Paraná y ambas márgenes del Plata, serán otros tantos mercados de provisiones, contándose por minutos las distancias que el vapor mide desde la isla a Buenos Aires, cuyas torres se divisan: doce años ha bastado para producir en California estos asombrosos resultados.

“Entre San Francisco y Panamá se emplean como paquetes regulares los siguientes vapores: *Oregón, Panamá, California, Unicorn, Fenerre, Caroline, Isthmus, Columbus, Sarah Sands, New Orleans*. Estos diez vapores de las mayores dimensiones conocidas, están en contacto con los siguientes en el Atlántico: *Crescent City, Empire City, Falcon, Ohio, Georgia Cherokee, Philadelphia*. Al movimiento activo de la población que imprimen la actividad incesante de estos *diecisiete* vapores, se agrega la de *catorce* vapores más que en los ríos de California y en las aguas del Pacífico se emplean inmediatamente y son: *Senator, Hatford, Spitfire, West Point, Endora, Sea Gull, Taboga, W. J. Pease, Chesapeake, Gold Hunter, New World, Wilson, G. Hunt, Confidence, Goliath*.

Dos años ha que el teatro de tanta actividad era un yermo, interrumpido de tarde en tarde por pobres y atrasadas poblaciones mejicanas, sin industria y durmiendo dos siglos había sobre montones de oro.

Nunca hemos podido echar una mirada distraída sobre la carta del Río de la Plata, sin que los ojos se sientan atraídos irresistiblemente por la sorprendente disposición del Entre Ríos para convertirse en el país más rico del universo. No tenemos embarazo de decirlo; la naturaleza no ha creado pedazo de tierra más privilegiado. El Egipto es estrecho, la Holanda cenagosa, la Francia misma mal regada. Todo el país cruzado a lo largo por cuchillas montuosas que accidentan blandamente el paisaje, y fijando las nubes alimentan las lluvias. En el centro, entre dos de estas eminencias corre el Gualeguay, formado por cuarenta y ocho arroyos, que a derecha e izquierda subdividen el valle o *basin*, como una



red de canales de irrigación. Paralelo al Paraguay corre otra cuchilla de donde se desprenden casi en línea recta más de ochenta corrientes de agua, que corresponden a una por legua. Otro tanto sucede en el lado opuesto, hacia el Paraná, y todo este estupendo país, abrazado, envuelto en toda su extensión por el Paraná y el Uruguay que lo circundan. Entre Ríos, el día que haya leyes inteligentes de navegación, será el paraíso terrenal, el centro del poder y de la riqueza, el conjunto más compacto de ciudades florecientes. Situada en la embocadura de dos ríos que vienen de las zonas tórridas, bajo el clima templado que media entre 34° y 30° de latitud, regado a palmos, a dos meses de Europa, ¿por qué no es hoy una nación, en lugar de una provincia pobre y despoblada? Desde luego la falta de leyes de navegación; pero principalmente una mala aplicación de territorio privilegiado. El Entre Ríos es un pedazo de tierra regado por la naturaleza con el esmero de un jardín; ¡pero en este jardín pacen hoy rebaños de vacas! La legua cuadrada de terrenos con bosques y arroyos, en el estado de naturaleza no puede consagrarse al pastoreo sino de un cierto número de animales. Como estos animales dan al año un producto fijo, el monto del valor de este producto anual es como el interés de un capital que representa el valor del espacio de tierra que el ganado ocupa, y el del ganado mismo; de donde resulta que la tierra no puede tener, en razón de sus productos, sino un Valor insignificante. Cambiemos la aplicación dada a la tierra; pongamos en lugar de ganado, hombres cultivándola, y hagamos el mismo cómputo. La cuadra de terreno, regada por los centenares de arroyos, da una cantidad de productos, cuyo valor aumenta indefinidamente en proporción del trabajo, y en razón de las facilidades de exportación; de donde resulta que la tierra puede tener un valor ilimitado en razón de sus productos. El propietario de una legua de terreno de pastoreo puede, pues, aplicándolo o abandonándolo a la agricultura, obtener los resultados que en Montevideo se obtuvieron aplicando a ciudad el espacio de tierra que yacía inculta fuera de la muralla; y lo que hoy vale cientos de pesos, valdrá en pocos años cientos de millones, con solo desmenuzar en pequeños lotes la propiedad territorial y venderla a colonizadores alemanes como los que han poblado en estos diez años últimos las márgenes del Ohio en los Estados Unidos. Ahora, el Entre Ríos está rodeado de países que no producen cereales. Se haría el granero de los pueblos desde el Paraguay hasta Martín García, el del Brasil y el de la Inglaterra adonde se exportan de Chile con ventaja los trigos. En Entre Ríos debiera prohibirse la cría de ganado, para entregarse sin estorbo a la cría de ciudades, al aumento de la



población, y al cultivo esmerado de pedazo de tierra tan lujosamente dotado. La proximidad de un gran centro de comercio, como el que ha de formarse en la capital de los Estados del Plata; la reunión de un Congreso que regle y fomente la navegación de los ríos; una constitución que distribuya equitativamente las ventajas comerciales; en fin la provisión de un gran movimiento de buques y de hombres, darían en poquísimos años al Entre Ríos la alta posición que a sus habitantes depara la Providencia. Martín García sería el granero del Entre Ríos, para satisfacer desde allí la demanda de productos agrícolas hecha por el comercio marítimo para la exportación y por el consumo de las ciudades circunvecinas.

Volviendo a las ventajas que aseguraría a los Estados del Plata la creación en aquella isla de una ciudad capital, apuntaremos una, que para nosotros al menos es de una trascendencia incalculable. Tal es la influencia que ejercería sobre los hábitos nacionales esta sociedad echada en el agua, si es posible decirlo, y rodeada necesariamente de todos los medios de poder que da la civilización. A nadie se ocultan los defectos que nos ha inoculado el género de vida llevado en el continente, el rancho, el caballo, el ganado, la falta de utensilios, como la facilidad de suplirlos por medios atrasados. ¡Qué cambio en las ideas y en las costumbres! ¡Si en lugar de caballos fuese necesario botes para paseárselos jóvenes; si en vez de domar potros el pueblo tuviese allí que someter con el remo olas alborotadas; si en lugar de paja y tierra para improvisarse una cabaña, se viese obligado a cortar a escuadra el granito! El pueblo educado en esta escuela sería una pepinera de navegantes intrépidos, de industriales laboriosos, de hombres desenvueltos y familiarizados con todos los usos y medios de acción que hacen a los norteamericanos tan superiores a los pueblos de la América del Sud.

La otra consecuencia sería aún más inmediata y no tenemos embarazo en indicarla, y es que proporcionaría ocasión de obrar un cambio completo en la política actual de los gobiernos de la Confederación. La necesidad de triunfar de las resistencias, el deseo de dominar las dificultades que se han opuesto hasta aquí a la organización de la República, ha hecho que los gobiernos se hayan armado de poderes terribles que hacen ilusoria toda libertad. Pasado, empero, el peligro que autorizó esta acrecentación de poder, es casi imposible desmontar aquellas máquinas. El gobernante se ha acostumbrado en diez años de práctica al uso del poder absoluto; el pueblo a temblar y temer; y la legislatura provincial que autorizó al Ejecutivo, ha venido a quedar tan subyugada e intimidada por



---

su misma criatura que tiembla de solo pensar que en sus manos estaría el hacer cesarlas facultades que concedió.

Los hombres que están a la cabeza de los pueblos y cuya voluntad representan o dominan, tienen un gran cargo que pesa sobre ellos. El partido unitario, cualquiera que sus desaciertos fueren, reunió un Congreso y dio una constitución a los pueblos. Los federales no creyeron consultadas en ella los intereses de las provincias, y el Coronel Dorrego, según la declaración oficial de su agente cerca de las provincias de Cuyo, “puesto a la cabeza de la oposición derrocó (con esfuerzo y esfuerzo de las provincias) aquellas autoridades que *abusaron de la confianza y sinceridad de los pueblos.*” Derrocadas las autoridades nacionales “y para no continuar en la acefalia en que nos observamos” añadía el mismo enviado solicitando el provisorio encargo de las Relaciones Exteriores “debemos no perder un momento en concurrir a la formación de un cuerpo deliberante, sea Congreso, o Convención preliminar a él.”<sup>18</sup> El Gobierno federal de San Juan, al otorgar el encargo solicitado, declaró por una ley de la legislatura, “que no era la voluntad de la Provincia el que la nación subsistiese inconstituida.”<sup>19</sup> Todos los pueblos hicieron iguales declaraciones. ¿Han cumplido los gobiernos federales tan solemnes promesas, en 23 años trascurridos? ¿De quiénes dirá la historia imparcial que *abusaron de la confianza y sinceridad de los pueblos?*

Por otra parte, esos unitarios, proscritos, perseguidos a muerte, condenados al exterminio por las leyes de sangre y de odio, tenían o no derecho de desconocer un sistema provisorio, que había mentido a sus promesas, que no era expresión de la nación, legítimamente manifestada en un Congreso prometido? La constitución unitaria fue echada por tierra ¿Pusisteis en su lugar la constitución federal para que los unitarios reconociesen la ley a que estaban obligados a someterse? La reunión del Congreso, pues, que así lo habíais prometido y la creación de una capital independiente de toda influencia local, daría por resultado, a más de dejar satisfecho el voto de la mayoría federal, quitar a los unitarios todo pretexto para desconocer el orden existente, pues, que sería la ley común y definitiva de los pueblos. Los unitarios son un mito, un espantajo, de cuya sombra aprovechan aspiraciones torcidas. ¡Dejemos en paz sus cenizas! Los unitarios ejercieron el poder en 1824, y suponiendo que la generalidad de sus miembros tuvieron

---

<sup>18</sup> Registro oficial de la Provincia de San Juan ya citada.

<sup>19</sup> Registro *ibid.*



entonces la edad madura que corresponde a hombres públicos, hoy después de veinte y seis años transcurridos, los que sobreviven al exterminio que ha pesado sobre ellos, han encanecido, y cargados de años, debilitados por los sufrimientos de una vida azarosa, solo piden que se les deje descender en paz a la tumba que los aguarda.



---

## CAPÍTULO VI. DE LAS RELACIONES NATURALES DE LA EUROPA CON EL RÍO DE LA PLATA

Hemos cuidado intencionalmente de apartar del grave examen que nos ocupa, una de las faces que presenta la cuestión del Río de la Plata y no la menos influyente, a fin de no complicar las cuestiones y oscurecer la verdad con la multitud de tópicos y de detalles. La Francia y la Inglaterra se han presentado sucesivamente durante estos últimos diez años pretendiendo a veces haber sido perjudicadas en los intereses de sus nacionales, ya ofreciendo y aun interponiendo su intervención en la lucha de Montevideo con Buenos Aires, ya en fin creyéndose solidarias en la independencia de la República del Uruguay. Los acontecimientos que han tenido lugar en el Río de la Plata, la prolongación indefinida de las negociaciones, aquel continuo enviar agentes para desaprobar sus actos en seguida, han dejado de manifiesto que los gobiernos inglés y francés, como el Brasil y otras potencias que han tomado parte accidentalmente en el debate, no tienen una idea bien clara de la naturaleza de las cuestiones que se agitan en el Río de la Plata, marchando a la ventura, guiadas por las impresiones del momento, la opinión personal de este o el otro ministro, y cediendo a la presión de los graves acontecimientos que tienen hoy lugar en Europa. Ni podemos acusar a la Francia y la Inglaterra de injusticia sistemática contra nosotros. La *Presse*, uno de los diarios más acreditados de Europa, y el *Courrier du Havre* en Francia, están hace ocho años convertidos en órganos influyentes de la manera de ver del Encargado de las Relaciones Exteriores de la Confederación Argentina; de manera que podemos decir que los intereses de la Confederación han tenido sus órganos oficiales en la prensa europea; y el debate de la Asamblea Nacional en las ruidosas sesiones del mes de febrero del presente año, ofrecieron una mayoría de más de trescientos diputados que no quería llevar las cosas al extremo, para otros inevitable, de un rompimiento. En Inglaterra ha sucedido otro tanto en la prensa y en el parlamento, encontrando el Encargado de las Relaciones Exteriores, en el Lord Palmerston un ministro enteramente dispuesto en su favor. Así, pues, debemos deplorar los errores de la opinión en Europa, sin atribuir los actos de sus gobiernos hacia nosotros, a un pensamiento fijo de hostilidad y a intención de dañarnos. No es menor la divergencia de las opiniones en la Confederación Argentina. La generalidad cree, y la prensa y los gobiernos fomentan estas deplorables disposiciones, que las potencias europeas pretenden subyugarnos y atacar



---

nuestra independencia nacional, “hacernos presa del *ingrato pérfido extranjero*, sometiéndonos a sus *brutales* caprichos, e *infames* aspiraciones.”<sup>20</sup> La verdad es que esas potencias a quienes un gobierno se atreve a atribuir oficialmente actos o pensamientos infames y brutales, han permanecido diez años sin emplear medio ninguno reprobado para llevar a cabo sus designios, y que veinte veces han consentido en desaprobado los actos de sus enviados, destituirlos y retirarlos sin obtener con ello resultado alguno definitivo. ¿Puede la Confederación Argentina lisonjearse de haber una sola vez en los quince años desaprobado como lo han hecho la Francia y la Inglaterra, un acto de su Encargado en las Relaciones Exteriores, destituido como la Francia y la Inglaterra lo hicieron con Ousley y Deffaudis, y buscado por su parte aquellos medios que sin deshonra puede un pueblo tocar para quitar en sus desavenencias con las demás naciones todo motivo de irritación innecesaria? ¿Qué diferencia de poder hay entre nuestro Encargado de las Relaciones Exteriores y un negociador francés? El primero, como su título lo dice, y como los tratados con las provincias lo establecen, es un simple comisionado provisorio, cuyos actos para ser definitivos necesitan la aprobación y ratificación de las autoridades de los pueblos que lo constituyeron su Encargado.

La Inglaterra ha mostrado por su conducta reciente cuán fatigada estaba de sostener una cuestión interminable, y la Francia después de haber probado todos los medios que la prudencia sugiere, aún no se resuelve sin tentar nuevas negociaciones a romper definitivamente con la Confederación Argentina o su representante en las relaciones exteriores. Apartemos pues todo espíritu de prevención en el examen de las pretensiones de aquellas potencias, y limitémonos a indagar cuáles son sus verdaderos y permanentes intereses en América y hasta dónde esos intereses pueden conciliarse con los nuestros. La Inglaterra ni la Francia pueden abrigar el más remoto pensamiento de conquista. Una y otra se observan, y la guerra sería el primer fruto de una tentativa de este género. Los economistas ingleses han demostrado cuán ruinosas son para la metrópoli las colonias, y esta doctrina ha pasado ya a dirigir la política del gabinete. El artículo 66 de la Constitución de la República francesa ha prohibido al gobierno francés toda guerra de conquista; y aun antes de promulgada esta Constitución, los ministros de Luis Felipe declararon solemnemente a la Inglaterra que su ocupación de la Isla de Martín García era

---

<sup>20</sup> Nota oficial del Exmo. Sr. Gobernador de la Provincia de Santa Fe, inserta en la *Gaceta* de Buenos Aires.





provisoria, reconociendo en ella la soberanía de la Confederación Argentina; y a menos que no temamos que en despecho de declaraciones tan solemnes, la Francia haga lo que se ha hecho con el *Encargado de las Relaciones Exteriores tomado provisoriamente* mientras se procedía a la convocación de un Congreso, nada tenemos que temer por esta parte. En cuanto a la libre navegación de los ríos la Francia y la Inglaterra han declarado que no *tenían derecho* a exigirla, y el Encargado de las Relaciones Exteriores, negándose a estipular a este respecto, no ha hecho más que mantenerse en los límites de sus atribuciones, pues por la naturaleza de las cosas y el texto literal del tratado adicional al *cuadrilátero*, que sirve de pacto federal, el arreglo de la navegación es de la competencia exclusiva del Congreso de las Provincias Argentinas, así declarado por tratados suscritos por el Gobierno de Buenos Aires antes y después de que le fuese encargada la gestión provisoria de las Relaciones Exteriores. Esta limitación de las atribuciones del Encargado, se funda en razones de conveniencia que saltan a primera vista. Los Gobiernos federales de Santa Fe, Corrientes y Entre Ríos no habían podido arribar a un arreglo definitivo con el Gobierno de Buenos Aires, de la navegación del Paraná, como consta de cláusula expresa de diversos tratados, reservando la resolución de las dificultades al Congreso. Ahora estos mismos gobiernos, al encargar al de Buenos Aires representar la República ante las potencias extranjeras, proveyeron que el arreglo de la navegación de los ríos quedaría como antes reservado a la decisión del Congreso, previendo que a pretexto o con motivo de un tratado con una nación extraña, el Gobierno de Buenos Aires podría aprovecharse de su carácter de Encargado para estatuir cosas que serían en perjuicio de las provincias litorales y en provecho de una idea culpable de monopolio en favor de la provincia que presidía. Lo contrario habría sido librar a la decisión del Gobierno de una de las partes interesadas, la solución misma a que no había podido arribar en los anteriores tratados. Cuando el Encargado de las Relaciones Exteriores ha declarado la clausura de los ríos interiores, ha declarado simplemente que no estaba en sus atribuciones hacer cambio ninguno en el *estatu quo* existente, por ser una facultad reservada al Congreso por el Gobierno de Buenos Aires y los de las provincias litorales.

Esclarecidos todos estos puntos capitales, para alejar toda preocupación y toda irritación del espíritu, examinemos ahora cuáles son los intereses de la Francia y de la Inglaterra en la América del Sud, poniéndonos por un momento de su lado, para no sustituir nuestros intereses a los suyos. Dos grandes móviles traen a la Europa a



---

interesarse en nuestras cuestiones americanas. Desde luego la Europa desea vender en América el mayor número de mercaderías posible, y exportar la mayor cantidad posible de productos americanos. Para conseguir esto, la Inglaterra y la Francia propenderán siempre a obtener tratados que les aseguren todas las facilidades de vender mucho y comprar mucho, y los medios de penetrar por todo el país con sus mercaderías, remontar los ríos hasta Matogroso si es posible, y si allí encuentra el comercio probabilidad de hacer cambios ventajosos. Este interés europeo en nuestro país, estará completamente de acuerdo con el nuestro, a condición de proveer a la seguridad de nuestro territorio, y al cobro de los derechos de importación y exportación que las necesidades del Estado haga necesario imponer; porque también nuestro interés está en vender la mayor suma de productos posible, y comprar la mayor cantidad de artefactos europeos. No es rico el que tiene plata, sino el que produce y sabe gozar del fruto de su trabajo. Nosotros no seremos fabricantes sino con el lapso de los siglos, y con la aglomeración de millones de habitantes: nuestro medio sencillo de riqueza está en la exportación de las materias primeras que la fabricación europea necesita.

Muy contentos estarían los europeos, pues, si la navegación de los ríos interiores se les abriese bajo las regulaciones que exige la seguridad nacional y la percepción de los derechos; pero más contentos quedarían los pueblos del interior que con esta aproximación a sus fronteras de la actividad europea y del movimiento mercantil, hallarían medios de enriquecerse, poblarse y civilizarse ni más ni menos como Buenos Aires y Montevideo se han poblado y enriquecido rápidamente con la apertura de sus puertos al comercio extranjero. En este punto, pues, nuestro interés es casi el mismo que el de las potencias europeas y bastarían algunas leyes inteligentes y previsoras para que se armonizasen del todo. No es, pues, de esta fuente de donde pueden emanar las desavenencias de que somos víctimas. Dejamos a un lado estimar lo que en un interés de monopolio comercial pudieran pretender Buenos Aires o Montevideo, y las razones de conveniencia que pueden darse para sostener que el libre acceso acordado a las naves europeas en aquellas dos ciudades, tan fecundo en riqueza y poder para ellas, sea funesto a Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes. Estos son misterios cuya profundidad no seríamos capaces de sondear.

El otro interés de la Europa en América es el de sus nacionales, y este es preciso decirlo, es el menos fácil de manejar: los fardos van adonde los llevan; pero los hombres



---

obran, se mezclan con la sociedad, tienen pasiones, virtudes y vicios, y a veces se salen de los límites que la moral las leyes, las costumbres les imponen. La Europa tiene interés en que sus hombres sean respetados en sus intereses, en su vida y en su libertad; nada más justo. Mas no pocas veces la mala intención de sus agentes diplomáticos, los informes apasionados, y debemos decirlo nuestro estado de desorganización y de violencia, dan lugar a colisiones y reclamos injustos o exagerados. ¿Cuál es nuestro interés en este caso? ¿Es distinto del interés de las naciones europeas? No. Es el mismo. La América está colocada en una condición que hace para ella, un elemento de prosperidad y engrandecimiento el atraer a su seno el mayor número de extranjeros. La colonización española dilatándose sobre una inmensa extensión de país, lo dejó casi despoblado. La Confederación Argentina tiene país para cien millones de habitantes y no cuenta con un millón de hijos. En nuestra época no es posible esperar el lento progreso de la población natural, sin condenarse a la nulidad por siglos enteros. La emigración del exceso de población de unas naciones viejas a las nuevas, hace el efecto del vapor aplicado a la industria, centuplicar las fuerzas y producir en un día el trabajo de un siglo. Así se han engrandecido y poblado los Estados Unidos, así hemos de engrandecernos nosotros; y para nosotros el concurso de los europeos es más necesario que no lo es para los norteamericanos. Descendientes estos de la industriosa, navegante, manufacturera Inglaterra, tienen en sus tradiciones nacionales, en su educación y en sus propensiones de razas elementos de desenvolvimiento, riqueza y civilización que les bastarían sin auxilio extraño. Nosotros necesitamos mezclarnos a la población de países más adelantados que el nuestro, para que nos comuniquen sus artes, sus industrias, su actividad y su aptitud al trabajo. El europeo que viene a establecerse entre nosotros, si hace una gran fortuna, esa fortuna no existía antes, la ha creado él, la ha añadido a la riqueza del país. La tierra que labra, la casa que construye, el establecimiento que levanta, son adquisiciones y progresos para el país; y sus medios industriales, aunque él se vaya, quedan en el dominio de los conocimientos adquiridos para nosotros. El medio, pues, de volar, de suplir al tiempo y a la distancia para poblar, enriquecer nuestro país y hacerlo fuerte contra la Europa, es hacer segura la situación de los extranjeros, atraerlos a nuestro suelo, allanarles el camino de establecerse y hacerles amar el país, para que atraigan a su vez a otros con la noticia de su bienestar y de las ventajas de su posición. Europa en este momento es presa de trastornos que desquician las fortunas, conmueven las sociedades, ahuyentan los



capitales, y los hombres inquietos por su porvenir tan nebuloso, suspiran por encontrar un país adonde trasladarse y fijar su morada. La habilidad política de un gobierno americano estaría, pues, en mostrarse no solo dispuesto a recibir esos millones de huéspedes sino en solicitarlos, seducirlos, ofrecerles ventajas, abrirles medios y caminos de establecerse y fijarse en el país. Los franceses, italianos, españoles y todos los pueblos del medio día de Europa son irresistiblemente atraídos a emigrar a la América del Sud, por la analogía de idioma de clima, de religión y de costumbres, y esta es la causa porque se ve abundar la población italiana, francesa y española en Buenos Aires y Montevideo; esta es la causa porque la Francia persiste en injerirse en nuestros asuntos hasta dejar asegurada la posición de sus nacionales en número tan crecido, expuestos a las guerras, las devastaciones, las violencias y las persecuciones, de que son víctimas los pueblos del Río de la Plata hace veinte años. Porque este y no otro es el origen de esas intervenciones, bloqueos y pretensiones que mantienen la incertidumbre y la desconfianza. Lo que ha ocurrido con los extranjeros en Montevideo es un hecho que emana de la naturaleza de las cosas, y que ha de repetirse en la América del Sud, si los gobiernos en lugar de provocar las antipatías de esa masa de población que cada día acrecienta la nuestra, no se pone en armonía con el espíritu de la época. Sin duda que tenemos el derecho de emplear nuestra independencia en degollarnos los unos a los otros, en proclamar un partido el exterminio del otro, en hacer pasear la guerra civil de un extremo a otro de la República, en confiscar las propiedades y no reconocer otra ley de gobierno, otro principio de orden ni otra constitución que la voluntad del que manda, revestida del pomposo nombre de facultades extraordinarias, de suma del poder público. ¿Quién niega a Buenos Aires el derecho de sitiar a Montevideo, restablecer autoridades destituidas, asolar las campañas por ocho años prolongando una guerra de exterminio? Nadie puede impedirnos que en asunto tan grave como el que se propone la Confederación con la lucha Oriental, se inviertan sesenta millones de pesos fuertes en ocho años por los contendientes, que arruinen cien millones en las devastaciones inevitables de la guerra y dejen de crearse mayor suma de valores, por el progreso de la riqueza, detenido por la interrupción de los trabajos y el malestar general. Que en lugar de canales, caminos, muelles; vapores, telégrafos, tengamos en actividad cañones, minas, contraminas, ejércitos y flotas; nada más legítimo. Pero al menos reconozcamos que la población extranjera que viene buscando la paz y la libertad necesarias para hacer progresar su industria, no deben mirar



con ojo indiferente el que un ejército venga a sitiar la ciudad que habitan, paralizar el comercio, dispersar la población y destruir en un día el trabajo de años de actividad y de esfuerzos.

El comercio en América lo hacen los europeos en Valparaíso como en Buenos Aires y Montevideo; y todas las perturbaciones a que aquellos países están sujetos, los triunfos y reveses de los partidos, las persecuciones y confiscaciones a que están expuestos los ciudadanos argentinos u orientales, van necesariamente a influir sobre el curso de los negocios, a paralizar el comercio, e interrumpir las relaciones. Hoy se cierra el comercio del Paraguay, mañana se interrumpe el de Montevideo, un decreto paraliza el de Chile; una escuadra bloquea a Buenos Aires, mía provincia se subleva, el papel sube o baja a merced de las oscilaciones de los negocios públicos, y nadie cuenta con el día de mañana amenazado de una quiebra por causas que salen de los límites de la previsión humana. Para saber cuánto debe afectar a los extranjeros tal género de vida y tal teatro para el comercio, basta echar una mirada por los estados que la comandancia del puerto de Buenos Aires presenta de los efectos introducidos en un día por mar y las casas a quienes vienen consignados que son a Rodríguez— S. Hale—Freyer Hermanos—O. J. Hayes y Ca.— Rodgers —E. Gowland y Ca.— Lowry— Zummerman Frazier y Ca. —Lavallol e hijos D. J. Wisser—Bunge, Bornefel y Ca.—Lohman —Pérez y Méndez—R. De Chapeaurouge—Ravier y hermanos—Fabre y Heven — Eberhard y Ca.—Constant Dinet—Sumaran y Treserra— Duuoye y Ca—Sourde—Caumartiu—Richard— Klik y Ca.— Hernand—Hulman—Moirand— Prelig y Ca.—D. E. Uren—Desjen y Hugh—Arrotea—Widekin y Ca.—Renner y Ca.—Krutish y Ca.—W. París—Corti Francischeli—Gujon—Solonet—Lerica y Ca—Albert y Ca.—Klippenblack y Ca.—Audiffred—Sean—Freustein — Vanitz y hermanos—De Lachaux—Guerrico— Richard Berthol—Gautier—Houlon—Laroche Ducoux Machain—J. M. del Pont.

Sobre el total de cincuenta y tres casas de consignación solo cinco están presididas por nombres argentinos, las demás son europeas. ¡Arruináis a Montevideo, perseguís a los unitarios! El comercio y la industria europea sienten de rechazo el golpe, porque cada uno de estos acontecimientos va a refluir sobre sus intereses y sus especulaciones. ¿Qué extraño es, pues, que las potencias extranjeras, con derecho o sin él, pero compelidas a ello por nuestros desórdenes, quieran a todo trance que Montevideo no caiga en nuestras manos, creyendo con su intervención atajar la propagación del mal?



---

Y sobre todo, si queremos ser respetados y ahorrarnos cuestiones ¿por qué no principiáramos por donde debiéramos principiar, que es poner orden en nuestras cosas y hacernos respetar por el solo hecho de ser dignos de respeto. Veamos un poco.

¿Hay en la Confederación Argentina una constitución federal, federalísima que deslinde los poderes de los gobernantes, reconozca los derechos de los gobernados y les indique sus obligaciones? No, esa constitución no existe. El Congreso que debe votarla está por convocarse hace veinte y tres años, y lo que es más deplorable, es que las autoridades que deben su existencia a la promesa solemne de convocar un Congreso, guardan sobre este punto un silencio culpable. ¿Quién es el jefe de esta República sin cabeza, sin ley, sin forma, de esta Confederación que no está federada por vínculo ninguno, que solo reconoce por representación, por ley, constitución, la voluntad, omnipotente irresponsable, de mi simple Encargado provisorio de las Relaciones Exteriores?

Este estado de cosas debe tener un término, y este término debe ser en este momento o si no nunca. En este momento nadie puede abusar de su posición, ningún interés puede ser oprimido.

Montevideo aún resiste, sus derechos pueden ser oídos. Oribe está fuerte; pero el triunfo completo no lo embriaga al punto de negarse a toda transacción. La suerte de Montevideo depende de la voluntad de la Francia, como el poder de Oribe depende del poder de Rosas. El Encargado de las Relaciones Exteriores tiene su título provisorio de los Gobiernos de las Provincias, que tienen el derecho de suspenderlo, convocando al Congreso, facultad que cada uno se ha reservado en el tratado adicional al cuadrilátero. Si el Encargado de las Relaciones Exteriores quisiese alzarse con el poder, estorbando el cumplimiento de la condición con que lo obtuvo, entonces la isla de Martín García, que está en poder de la Francia, y que asegura la libertad de Entre Ríos, Corrientes y Santa Fe, por una simple protesta de alguno de aquellos Gobiernos, se conserva en rehenes y en depósito en poder de la Francia, hasta hacer entrar en su deber al usurpador. La Francia y la Inglaterra tienen interés en que se legisle la navegación de los ríos, lo que solo puede hacer el Congreso, como no puede haber tratado celebrado por el Encargado de las Relaciones Exteriores, sin que sea ratificado por el Congreso, única autoridad competente para ello. Todo ciudadano argentino, todo federal, todo oriental puede prohijar esta idea, difundirla, defenderla, popularizarla. ¿Será declarado *salvaje* unitario el que pida la



constitución federal de la República? conforme al voto de la legislatura de San Juan que declaro que no quería que la República permaneciese inconstituida? ¿Será declarado mal federal el Gobierno, que en virtud de las convenciones celebradas antes y después del encargo hecho al Gobierno de Buenos Aires de las Relaciones Exteriores, pida la convocación del Congreso? ¿Será tachado de mal argentino el que se interese en atraer a orientales y paraguayos a reunirse en una gran nación para poner término a las luchas presentes y futuras que amenazan su porvenir? ¿Entrara en el número de los anarquistas sanguinarios el que pida que cese la efusión de sangre, que se extirpen las causas que la promueven, que se asocien todos en un interés común, que lejos de debilitar la autoridad de los Gobiernos federales, ni amenazarlos por revueltas, aumenten a su respetabilidad con la sanción de un Congreso que ponga término al estado provisorio que pesa por tantos años sobre la República y complica todas las cuestiones y las hace interminables? El Encargado de las Relaciones Exteriores obtendrá un voto de gracias por la energía tenaz con que ha defendido los derechos de la Confederación; pero la nación se emancipara con este paso de la tutela en que habido, por la imposibilidad de hacer efectiva la responsabilidad de su Encargado. ¿Quién se puede ya hacer ilusión a este respecto? Las legislaturas de las provincias, los gobernadores, y los pueblos están condenados a cada nuevo acto del Encargado a darle un millón de gracias, a aplaudir a grito herido, a ofrecerle las fortunas y las vidas, para que haga de ellas lo que a su beneplácito cuadra. Las Gacetas de Buenos Aires, los decretos de los Gobernadores, las leyes de las Juntas provinciales, están ahí revelando al mundo este hecho que se repite todos los días, sin que una sola vez se haya levantado una voz, no decimos para protestar contra un acto o mal comprendido o mal desempeñado, para romper ese coro eterno de alabanzas, que a fuerza de repetir las dejan sospechar de la sinceridad y de la espontaneidad con que se hacen. El mal no está en los hombres, sino en la falta de instituciones, en la falsedad de posición de cada uno de los personajes de este extraño drama. El Encargado de las Relaciones Exteriores, nominalmente subordinado a los gobiernos de las provincias de quienes tiene el encargo, somete a la aprobación de éstos un acto consumado de su política. Pero los gobernadores que deben examinarlo estando dispersos, no pueden comunicarse sus observaciones, no pueden discutir entre sí sobre la bondad o perversidad del acto. Se temen y desconfían los unos de los otros; están bajo la influencia de su comitente que es más fuerte que cada uno de ellos. Si uno desaprobare lo obrado o pidiese explicaciones,



como no está sostenido por los demás, se expone a quedar fuera de la ley, declarado enemigo de la Federación. El resultado inevitable fatal es una aprobación completa, absoluta, sin reserva ni explicaciones. Ahora, como el ejercicio de todo poder no reconoce límites claros sino cuando hay otros poderes interesados en no ser absorbidos, resulta que el encargo de las Relaciones Exteriores ha ido a medida que lo requerían las circunstancias del momento, ensanchándose, fortificándose, e invadiendo las atribuciones de los gobiernos de las provincias, las de la iglesia, las que están declaradas pertenecen al Congreso, en fin, las que no pertenecen sino al mismo Dios, único poder a quien le es permitido cambiar el orden de los acontecimientos humanos. Hoy día los gobiernos de las provincias Confederadas no saben a punto fijo donde terminan sus atribuciones y principian las del Encargado.





---

## CAPÍTULO VII. DEL PODER NACIONAL

Hay condiciones especiales para los gobiernos de la América del Sud, que por no haber sido comprendidas hasta hoy, en unos países se mantiene el atraso por el conato de legislar sobre lo que existe, imitando en esto a los gobiernos antiguos de Europa, o se destruye todo por espíritu de antipatía a lo europeo, por americanismo. Lo primero conduce al quietismo, lo segundo a la barbarie. La América del Sud se encontraba en 1810, bajo condiciones únicas en la historia de los pueblos civilizados o cristianos. Con un continente inmenso y una población escasa; con ríos navegables, sin naves, ni el hábito de navegarlos; con una tierra fértil y sin ciencia para cultivarla; con ciudades en el interior sin comunicación fácil con los puertos; con un pueblo habituado a los usos y necesidades de la vida civilizada y sin industria para satisfacerlas. Dados estos antecedentes cuya verdad nadie pone en duda, el tiempo por sí solo no puede producir una mejora de situación sensible; porque no hay progreso sino donde hay rudimentos que desenvolver, como ciencia, industria, etc. La independencia conquistada no podía ser un bien sino a condición de darnos libertad para corregir los defectos que había negado la colonización: la independencia, para perpetuar el mal existente, podría traer por consecuencia la destrucción de lo que existía, por la pereza y las pasiones desencadenadas. Estos principios sencillos pero de una aplicación muy general, los limitaremos aquí a unos cuantos casos de una aplicación práctica. La República Argentina, por ejemplo, es un país despoblado desde el estrecho de Magallanes hasta más allá del Chaco. En el interior hay una población reducida en número, y nula en cuanto a capacidad industrial; porque no ha heredado de sus padres ni las artes mecánicas, ni las máquinas que las auxilian, ni el conocimiento de las ciencias que las dirigen y varían. Los gobiernos americanos nacidos de la independencia debían pues ocuparse exclusivamente en hacer de esta inmensa extensión de país un Estado; de los ríos, medios de comunicación y exportación; de la población tan reducida, una nación. Pero si hubiese un gobierno de esperar que el tiempo le trajese estos resultados, para que la población actual reproduciéndose pueda llegar a componer una nación de millones de hombres, dos serían los resultados: 1.º Que se necesitarían quinientos años para obtenerlo; y en seguida que se reproducirían los mismos hombres con su escasez actual de conocimientos, su falta de nociones industriales, etc. Esto es lo que sucede hasta ahora poco en la España europea; se continua así en



Marruecos, en África y otros países. La población crece después de siglos; pero la civilización de los habitantes no está hoy más avanzada que lo que estaba quinientos años antes. ¿Por medio de que prodigio, pues, podría un gobierno acelerarla obra del tiempo, y mejorar a la vez la condición inteligente, industrial y productiva de la población actual?

La emigración europea responde a todas estas cuestiones. Hágase de la República Argentina la patria de todos los hombres que vengan de Europa; déjeseles en libertad de obrar y de mezclarse con nuestra población, tomando parte en nuestros trabajos, disfrutando de nuestras ventajas. Esto es lo que sucede hoy en Norte América, que tenía tres millones de habitantes, cuando se hizo independiente y cuenta hoy veinte y cinco; que se componía de solo trece Estados, y hoy se compone de veinte y ocho, entre los cuales hay muchos poblados casi exclusivamente por los emigrantes. De Inglaterra han emigrado en 10 años medio millón de hombres, y de Europa entera emigran por año igual número de almas, de las cuales la mitad se dirige a los Estados Unidos, y la otra se dispersa por todos los países nuevos del mundo, llevando a todas partes industria, medios nuevos de adquirir, y con frecuencia fortunas hechas.

He aquí una estadística de los emigrados que han desembarcado en Nueva York, en 1849.

De Alemania	112,591
De Inglaterra	28,321
De Escocia	8,890
De Noruega	3,830
De Francia	2,683
De Holanda	2,447
Del País de Gales	1,782
De Suiza	1,405
De Suecia	1,007
De Italia	602
De las Indias Occidentales	449
De Portugal	287
De España	214
De Cerdeña	172
De Dinamarca	150
De la Nueva Escocia	141
De Polonia	133
De Bélgica	118
De Canadá	59
De Rusia	38



---

Figuran en este estado otros países por corto número de emigrados, hasta componer un total de 220.603.

Donde esta masa de población se reúne, se devastan campos incultos, se levantan ciudades, se pueblan de naves los ríos, se recargan los mercados de productos; porque el europeo trae consigo una parte de la ciencia, de la industria y de los medios mecánicos de producir de las naciones civilizadas; de donde resulta que cuantos más europeos acudan a un país, más se irá pareciendo ese país a la Europa, hasta que llegue un día en que le sea superior en riqueza, en población y en industrias, cosa que ya sucede hoy en los Estados Unidos.

¿Han obrado en vista de este resultado nuestros gobiernos? Nuestra triste historia está ahí para responder. Veinte años nos hemos ocupado en saber si seríamos federales o unitarios. ¿Pero qué organización es posible dar a un país despoblado, a un millón de hombres derramados sobre una extensión sin límites? Y como para ser unitarios o federales era necesario que los unos matasen a los otros, los persiguiesen y espaciasen, en lugar de poblar el país, ha disminuido la población; en lugar de adelantar en saber, se ha tenido cuidado de perseguir a los más instruidos. Se necesitaba atraer población de otros países para que aumentase nuestro número y riqueza, e introdujese el conocimiento de las artes y de las ciencias que nos faltan, y en veinte años no hemos hecho más que gritar contra los extranjeros, intimidar a los que se dispondrían en Europa a venir con sus familias y su industria a establecerse entre nosotros; y como estas antipatías originan guerras, bloqueos, y que para resistirlos se necesita dinero y ejércitos, mientras nos defendíamos en el Río de la Plata, los indios salvajes despoblaban con sus depredaciones el interior, y reducían aún más que lo que estaba antes la parte ocupada por los cristianos.

Así vamos cada día de mal en peor, y continuará el mal en adelante, mientras no organicemos un gobierno nacional que se proponga por objeto único de sus esfuerzos poblar el país y crear riquezas. Este propósito, seguido con tesón por una serie de años acelerará de un modo prodigioso nuestro desenvolvimiento, pero para llevarlo a cabo se requiere otra organización dada al país, y otro espíritu que el que ha aconsejado al país, y dirigido la política de la nación. ¿Qué hacen, por ejemplo, esos enviados, que ganan diez mil pesos anuales en Washington, Janeiro, Londres, París? Arrastrarse ante Gobiernos que no hacen caso de ellos, o confundirse entre la turba de diplomáticos haraganes, dándose aires de grandes señores, y dándose buena vida con nuestras rentas. Estos



enviados debían ser hombres laboriosos, ocupados exclusivamente de estudiar los medios que aquellas naciones emplean para enriquecerse; de ponerse en contacto con los hombres que por su ciencia, su industria, nos convendría hacer venir a nuestro país. Nuestras embajadas en Europa debían ser oficinas públicas, para procurarnos y enviarnos millares de emigrantes laboriosos, para seducir hombres eminentes, para predisponer por la prensa la opinión de la Europa en favor de nuestros países, poco conocidos hasta hoy si no es por sus guerras y sus desórdenes. Oficinas de este género establecidas en Burdeos, Havre, Cádiz, Génova, Rotterdam, Hamburgo, nos enviarían cien mil emigrantes por año, que en uno solo cubrirían de mieses los campos y de ciudades todo el bello territorio del Entre Ríos.

Tenemos un ejército, y las disposiciones guerreras de los argentinos los hacen aptos para la vida militar. ¿Qué hemos hecho en diez años con nuestro ejército? Acamparlo en el Cerrito de Montevideo para que destruya ganados y mate hombres extraviados, porque, o no hemos podido o no hemos querido tomar la plaza; pero en uno y otro caso no hay gloria ni provecho. y el ejército tiene una grande y larga tarea que desempeñar entre nosotros. Cada diez años se hacen entradas a los indios; los indios se retiran al Sud a la aproximación de nuestras fuerzas, y en cambio de los cien mil pesos que ha costado la expedición, nuestros expedicionarios vuelven con algunos centenares de ovejas tomadas a los indios, y algunos individuos de chusma por trofeos; concluido lo cual, los indios reaparecen en nuestras campañas y siguen sus depredaciones. Un gobierno previsor debo obrar de otra manera. Desde Bahía Blanca hasta la Cordillera de los Andes, apoyándose en la margen del río Colorado, debe de diez en diez leguas erigirse un fuerte permanente, y dispuesto de modo que sirva de núcleo a una ciudad. Esto no haría más que quince a veinte fuertes, los cuales formarían un límite final a la República por el Sud. Las tribus salvajes que quedasen cortadas por esta línea de puestos avanzados, no resistirán largo tiempo a la amenaza de ser aniquiladas, cogidas entre dos fuerzas y diezmadas. Dos vaporcitos echados en el Colorado, telégrafos de brazos elevados sobre los fuertes para dar desde cada uno de ellos la señal de la alarma a los dos contiguos, son suficientes medios de mantener la seguridad y las comunicaciones de la frontera. La guarnición de estos puntos se baría con colonos militares, a quienes se distribuiría el terreno adyacente para estancias de ganados, proveyéndolos de animales, plantas, etc. La Rusia ha poblado por este sistema sus fronteras asiáticas, y la Francia no se posesionó de la Argelia sino el



día que acantonó sus ejércitos en el Tell, dejando tras sí las poblaciones árabes sometidas y arrollando por delante a las que resistían a su poder. La pacificación de la frontera no se terminará, aun así, dentro de cincuenta años; pero establecidos estos puntos de ocupación, al Sud, los caminos dejarán en breve de ser infestados por los salvajes, y las provincias de Córdoba, San Luis y Mendoza avanzarán sus fronteras, su población y ganados cien leguas al Sud. La fortificación de algunos estrechos desfiladeros por donde pasan la Cordilla a los indios de Boroa a hacer malones en la sierra de la Ventana, y las de San Luis y Córdoba, completarán este sistema simple pero efectivo de pacificación interna. Al Norte otro ejército, otro sistema de colonias fortificadas, la población, la ganadería, la agricultura extendidas hasta allá para su sostén, continuarán la obra de los españoles bajo un plan inteligente y seguido. Los trabajos de Arenales, el viaje de Cruz desde Antuco hasta Buenos Aires y otras explotaciones no menos importantes, están revelando lo que debe hacerse, si no se quiere que las poblaciones del interior sean aniquiladas.

En el extremo sud de la sierra del Alumbre o de Santa Bárbara, en la Provincia de Salía, existe el fuerte de San Fernando establecido por el Gobierno español en 1850. Desde allí al sud, hay camino transitado hasta el fuerte y reducción de Miradores a orillas del Salado, que viene de Santiago y continua al poblado por ambas márgenes basta que cambiando su nombre en Tomé, desemboca en el Paraná en las puertas de la ciudad Santa Fe. El Salado es el límite de las poblaciones cristianas al oeste de Córdoba, poblaciones detenidas en su crecimiento o arruinadas por los salvajes en estos últimos años. Entre este río al sud, el Parana al Este, y el Bermejo al norte, media una ostensión de país de más de cuatro mil seiscientas leguas cuadradas que no ha sido aún ocupada, y aunque este país sea inundable en mucha extensión, seco en otras, el estado necesita ocuparlo, para arrojar a los bárbaros a la orilla norte del Bermejo, para despejar esta línea de comunicación entre Jujui, Salta, Tucumán y Santiago del Estero, con Corrientes, Paraguay y Entre Ríos, La circunstancia de ser habitado por los indios, muestra que la población cristiana puede medrar allí, sin que deba excluirse la presunción de que las inundaciones mismas puedan suministrar alimento a la agricultura, como sucede en el Egipto, que anega el Nilo periódicamente todos los años.<sup>21</sup>

---

<sup>21</sup> La obra importantísima, de Archales, nuestro célebre ingeniero geógrafo, sobre el Chaco, suministra datos preciosos sobre esta parte de la República.



---

Esta colonización militar al Norte y la que hemos propuesto al sud encerrarían el espacio de país comprendido éntrelos 23.º y 40.º de latitud, la Cordillera de los Andes y los ríos, a cubierto de invasiones de los salvajes, a fin de que la colonización pacífica se extienda a sus anchas y pueble tan vasto territorio. A medida que aquellas líneas fuertes se consoliden y pueblen, nuevos ejércitos de colonos militares avanzarían al sud y al norte a formar nuevas fronteras, ocupar y poblar nuevos países, apoyándose al sud en las márgenes del Río Negro, navegable hasta la Cordillera, según la relación de Villarino, y al Norte sobre el Pilcomayo, navegable en partes, pero siempre una barrera para los salvajes, y una vía para los productos.<sup>22</sup>

Cualquiera que la magnitud de estos trabajos sea, la República Argentina tiene que llegar al Estrecho de Magallanes al sud, y a los extremos de Bolivia y Brasil al Norte. Nuestros padres nos han dejado una inmensa herencia desierta, y una inmensa tarea que llenar para desempeñar nuestro papel de nación y de parte constituyente del mundo. Esta es la obra de siglos, y desde ahora se han de echar bases adecuadas a obra tan es tensa. Más difícil ha sido para las Holandeses poner coto al océano; más grande empresa ha acometido la Francia para someter a los árabes. Nuestras expedicioncillas a los indios para volver con historias y parruchas, son *especulaciones* ruines de gobernantes para arrancar contribuciones y enriquecerse o para preparar con ellas medio de engrandecimiento personal. No son los indios los que quedan cautivos; son los pobres pueblos, que subministraron soldados y dinero.

Existe todavía en Buenos Aires una de las más bellas instituciones de otros tiempos, aunque hoy no se haga sentir por trabajo ninguno de consecuencia. El Departamento topográfico, hecho nacional, debiera ser el foco de donde partiesen y adonde volvieran todos los trabajos de reconocimiento, conmensuración y demás. Nuestro principal elemento de prosperidad son los terrenos baldíos, improductivos hoy, pero que pueden valer millones desde el momento que se emprenda distribuirlos a los colonos por un precio determinado. Una vez aseguradas las fronteras por el sistema que hemos indicado, el interior de la República debe ser objetó de trabajos en grande escala. En los Estados Unidos, el Gobierno de Washington pone en venta todos los años una porción de las

---

<sup>22</sup> El Gobierno de Chile envió hace 4 meses al Comandante de Corbeta, Muñoz Gamero, a comprobar el rumor muy acreditado de que el Río Negro tenía su origen en Chile, y podía por tanto ofrecer una línea de comercio y comunicación entre el Atlántico y el Pacífico. El resultado no correspondió a la esperanza, la cordillera se interpone entre los dos países.



tierras federales que han sido medidas y deslindadas de antemano por los ingenieros. De este modo entran por año en caja doscientos mil pesos, y se echan los cimientos a nuevas poblaciones y estados. Correspondería al Departamento topográfico nacional, proceder a la mensura y enajenación de las tierras baldías cultivables en diversos puntos de la República, a fin de que los emigrantes que lleguen de Europa, sepan a dónde dirigirse, y no se acumulen en las costas por la incertidumbre y el temor de aventurarse a ciegas en un país desconocido. El interior debe hacerse viable para la emigración, y una cadena de casas de posta desde Buenos Aires a Mendoza y Tucumán, asegurar el tránsito de los caminantes a pie. En Bolivia, país que reputamos más atrasado que el nuestro, el viajero marcha por los desiertos, durmiendo de noche en edificios decentes, construidos por el gobierno. ¿Quién que haya atravesado de Buenos Aires a San Luis, no recuerda con horror aquellas pocilgas que llevan el nombre de postas y que revelan el atraso de que no se ve ejemplo en las llanuras del Asia, donde de tiempo inmemorial existen caravanserrallos para comodidad y abrigo de los traficantes? No hay dificultades invencibles para la voluntad, ni inconvenientes que no haya remediado la experiencia. Los pozos artesianos, cuya construcción se ha simplificado en estos últimos años, aseguran la provisión de agua. Los ganados que se transportan de Buenos Aires al interior, se desbandan en los campos al menor ruido que los asuste, por falta de apriscos de distancia en distancia, donde pasen la noche seguros. Una posta de la pampa debiera ser en realidad una posta para el relevo de diligencias regulares que hagan la travesía periódicamente, una fortaleza, un aprisco para los ganados, una posada para emigrantes, un telégrafo (de brazos) para transmitir noticias, y un centro para que en los lugares adecuados se aglomere población. El comercio de Chile y el de Bolivia deben ser fomentados por estos medios y otros que están a nuestro alcance. En la Pampa, una casa blanca y de regular elevación se divisa de diez leguas a la redonda, y de un minarete se descubren quince leguas, lo bastante para ponerse a cubierto de sorpresas de los bárbaros durante el día.

El Departamento topográfico debiera promover un sistema seguido de trabajos de explotación en los ríos, para asegurarse de los que son navegables, y de los que pueden ser canalizados. ¿Qué sabemos hoy del Negro, del Colorado, del Bermejo, del Pilcomayo, de los lagos de Guanacache, el Tercero, y otras vías de transporte, sino lo que nos han dejado los jesuitas y algunos exploradores mandados por la corona española? ¿Ni quién puede emprender este cúmulo de trabajos sino un gobierno nacional interesado en el



---

desarrollo de todas las partes del territorio, sin preocupación por favorecer los intereses de una provincia en perjuicio de otra, y con fondos nacionales cuyo empleo deba hacerse en pro común?

Bompland, Parchappe, D'Orbigny han visitado las riberas del Plata y enriquecido la ciencia europea con datos preciosísimos. ¿Que hemos sacado nosotros del contacto de tan ilustres huéspedes? Y entre nosotros todo está por hacerse en materia de conocer el país en que vivimos y la naturaleza que nos rodea. Estudios no menos vastos deben comprenderse sobre la constitución geológica de países tan extensos. ¿Quién puede imaginarse las inexploradas riquezas que esconde en sus entrañas la sierra de Córdova, cuyos sitios risueños y vistas pintorescas recuerdan los Alpes de la Suiza? Viajeros europeos han encontrado en ella siete especies de mármoles y jaspes de una rara beldad; el hierro abunda; la plata y el oro han sido explotados, y mil elementos de riqueza están esparcidos por doquier esperando que la industria venga a aprovecharlos. La Provincia de Córdova, como centro de la República, debe ser el depósito general de todos los medios de mejora que hayan de ponerse en práctica, para acelerar la población del interior. Córdova reúne las dos grandes vías comerciales de Chile y el Perú; desde Córdova puede canalizarse el Tercero, para ligarlo al gran sistema de Ríos. A Córdova debe empujarse la emigración europea, para que pueble las campañas y eche las bases de una industria fabril, a que predisponen las costumbres hacendosas de los habitantes y las materias textiles que se producen en cantidades enormes, un jardín de las plantas en Córdova, para enriquecer el interior de nuevas materias de cultura, *haras*, para la mejora de las razas de animales domésticos, e introducción de otras nuevas, como caballos de tiro normandos, como vacas y caballos de raza inglesa.

El vulgo desdeña estas innovaciones, creyéndolas superfluidades, hijas de un espíritu de novedad. Téngase presente, sin embargo, que el primer camero merino introducido en Buenos Aires, lo fue por la solicitud de un gobierno ilustrado, y que veinte y cinco años después Buenos Aires ha contado por millones el producto de sus lanas refinadas. Hasta la aclimatación de camellos para la travesía de los desiertos del interior debe ser materia de la solicitud de un gobierno. Los hay en Pisa, en Italia, y el clima de Argel y de Marruecos, donde son el único vehículo de transporte, no es más ardiente ni la tierra es más árida que en la provincia de la Rioja. He aquí los objetos de primera atención para un gobierno nacional, atraer rápidamente la emigración europea que por el miedo que les





inspiramos pasa a establecerse en países más remotos; solicitarla, promoverla, alentarla, hasta que se establezca, una corriente natural y espontánea, hasta que desde los puertos de Europa hasta las márgenes del Plata pueda verse una línea no interrumpida de embarcaciones. Esto no es imposible ni lejano. A Nueva York han llegado 14.000 emigrantes en un solo día, y en Norte América cada día se hace más contingente y precaria la condición de los emigrantes. Las tierras baldías están ahora a más de 400 leguas de las costas y los emigrantes sin auxilio del gobierno, explotados por los especuladores, agotan sus fuerzas y su energía antes de haberse establecido. Es más posible ahora que la Europa se conmueva por sus cimientos, y son millones los hombres cuya posición es desgraciada. ¿Qué habría sido del país americano que por una buena inspiración de la Providencia se hubiese hallado en aptitud de recoger a bordo de sus naves en Europa para hospedarlos en América, los republicanos romanos vencidos en Roma, los señores Magyares que se han asilado en Turquía, los sabios franceses perseguidos, los patriotas alemanes pisoteados en Francfort? La libertad, la grandeza y la civilización de los Estados Unidos la han fundado para gloria eterna del pensamiento humano, algunos centenares de puritanos proscriptos de Inglaterra, perseguidos allá como revoltosos y turbulentos, y que reunidos en un país virgen afianzaron para siempre la libertad y la igualdad.

¡Cuántos trabajos tiene que emprender aun la bella y favorecida provincia de Buenos Aires! Sus campañas son eriales tales como han salido de las manos de la naturaleza, sus habitantes ganados más bien que hombres, y sus producciones hasta hoy tan pingües empiezan a desmerecer en los mercados europeos, por la revolución que en la industria ha introducido el uso del hierro, del cobre, del plomo, que han reemplazado al cuero en los implementos mecánicos. Los almacenes de Buenos Aires se recargan de mercaderías, y el comercio se estaciona por falta de población que las consuma. La leña y las maderas de construcción han de venirle de afuera, porque aún no se ha pensado en cubrir de bosque el terreno, y la agricultura es hasta hoy, bajo el clima más propicio, materia de jardinería y de provisión del mercado, más bien que asunto de exportación. La Bahía Blanca pudiera convertirse sobre ambas márgenes del Colorado en un centro de colonización que extendiendo sus conquistas al Este, y al Noroeste, se pusiese en contacto con la población del sud de la Provincia. La campaña habitada de Buenos Aires daría espacio para la residencia de dos millones de labradores, sin que para ello fuese necesario disminuir la crianza de ganados. La Francia, no más grande que aquella Provincia, contiene treinta y



---

seis millones de habitantes, y mayor número de ganados que en Buenos Aires. ¿Cuáles son, sin embargo, los progresos que la industria hace en aquel país, aun en su estado de barbarie? Según el Mensaje del Gobernador de aquella Provincia resulta que de diez años a esta parte, la mayor parte de los ganados están alzados, cual si vivieran en el estado de naturaleza. La provincia ha pedido a su Gobierno que a trueque de continuar gobernándola deje sin despachar los asuntos que no sean de interés nacional. Nosotros aplaudimos al heroísmo de un pueblo que pide a su gobernante que descuide todo lo que a su propia administración y adelanto interesa, por cuidar de los asuntos de interés nacional; mas nosotros desearíamos por el contrario que contrajese a su provincia sus desvelos, dejando al Congreso Nacional la incumbencia de velar por los intereses de todos.

Réstanos anticiparnos a la más vulgar de las objeciones que se oponen a la realización de estos sueños; sueños, sin embargo, que se realizan hoy a nuestra vista, en los Estados Unidos en California, por los mismos medios que proponemos para nuestro país. Una comparación. Buenos Aires es el puerto único de la Confederación, la residencia del Encargado de las Relaciones Exteriores, el Gobernador con la suma del poder público: Buenos Aires, la poderosa Buenos Aires, no tiene un muelle que facilite el movimiento de las mercaderías, que ahorre el ridículo expediente de cargar a hombros los pasajeros, o entrar carretas al río a recibir las mercaderías. San Francisco en California tiene en solo dos años doce muelles de desembarco, y uno de ellos produce al día cuarenta mil pesos. Opónese a toda idea de progreso entre nosotros la falta de dinero para obras al parecer tan colosales. Pero suponiendo que a las rentas se les hubiera de dar un destino útil en estos últimos doce años, es claro que por los menos cuarenta millones de pesos hubieran podido emplearse en muelles, caminos, canales, postas, colonias militares y trabajos de exploración y conmensuración. Pero no puede restaurarse ya ni el tiempo ni las fortunas perdidas. Harto hará Buenos Aires, en un siglo, si una bancarrota no pone término a todo, en amortizar en un siglo los cien millones de moneda ficticia con que ha gravado su porvenir. ¿Valía, ¡Dios mío! la pena de sacrificios tan espantosos, de calamidades tan irreparables el empeño de que Oribe o Rivera gobernasen en Montevideo?

No desesperemos sin embargo del porvenir. Haya tranquilidad fundada en bases estables, vuelva la autoridad provisoria de la Confederación a su centro legítimo que es el Congreso, y restableciéndose la tranquilidad y la confianza, los capitales abundaran.



Los tres cuartos de los canales y caminos de hierro de los Estados Unidos se han ejecutado con capitales ingleses. En Europa el dinero no tiene otro interés que el tres por ciento y aun el dos; el capital calcula los riesgos, y no hay empresa por lejana o problemática a la que un buen interés no provoque capitales. Cuando se nos vea trabajar, cuando desaparezcan esos Gobiernos voluntariosos y ¿esas guerras obstinadas, los capitales, los brazos, la industria europea tendrán de suyo a buscar, bajo la salvaguardia de nuestras leyes, ocupación lucrativa. Dos líneas de poblaciones fuertes al sud y al norte de la República, aumentan de millones el valor de los millares de leguas asegurados entre ellas. He aquí ya un capital adquirido, un sistema de postas, telégrafos, y posadas que atraviese el interior en dos o tres direcciones para que los emigrantes de todas edades y sexos puedan penetrar a beneficiar tierras baldías, constituye por sí solo valores de millones; la navegación de los ríos promovida, facilitada, ensanchada, importa millones; y la confianza que un Gobierno constituido inspira en los ánimos para aventurarse en empresas que requieren años para su realización, vale millones de millones. No hagamos depender los acontecimientos públicos, la guerra o la paz, la libertad o la clausura de los ríos, el comercio por esta u la otra vía, de la voluntad de un hombre; porque es muy miserable la condición humana, para no extraviarse en la apreciación de los hechos. Que la razón publica presida a todos los actos del gobierno, como el interés general, tal como lo entienden los gobernados y no como lo cree un gobernante, debe ser el objeto y fin de sus actos.

Todavía otra objeción. ¿Cuál será la constitución que haya de darse a la nueva federación o la actual, si no se logra el fin deseado? Pero esta cuestión es más fácil de resolver que las demás. La naturaleza del país, y la colocación recíproca de las provincias indica cuáles deben ser sus relaciones. La voluntad nacional, la violencia, los hechos han dado al estado la forma federal. Las constituciones no son más que la proclamación de los derechos y obligaciones del hombre en la sociedad. En este punto todas las constituciones del mundo pueden reducirse a una sola. En materia de garantías, seguridad, libertad, igualdad, basta declarar vigentes todas las disposiciones de nuestras constituciones antiguas, la del año 12, la de 18 y la de 1820. En cuanto al mecanismo federal, no hay otra regla que seguir por ahora que la constitución de los Estados Unidos. ¿Queremos ser federales? Séámoslo al menos como lo son los únicos pueblos que tienen esta forma de gobierno. ¿Querríamos, acaso, inventar otra forma federal desconocida



hasta hoy en la tierra? Entremos en un régimen cualquiera que salga de lo arbitrario, de lo provisorio, de lo inconstituido, y el tiempo, la tranquilidad, la experiencia irán señalando los escollos, y apuntando el remedio. Todos los pueblos marchan en esta vía. El elemento de orden de un país no es la coerción ni la compresión del gobierno. Son los intereses comprometidos. La despoblación y la falta de industria, prohíjan las revueltas: poblad y cread intereses. Haced que el comercio penetre por todas partes, que mil empresas se inicien, que millones de capitales estén esperando sus productos, y creareis un millón de sostenedores del orden: establecido así este orden no es tan absurdo, que los hombres de bien deseen en secreto verlo desaparecer. Cambiad el rumbo a las ideas, y en lugar de aspiraciones de partido, abridles un nuevo teatro de acción y fomentad nuevas esperanzas. Las preocupaciones populares pueden ser modificadas y dirigidas. Los romanos habían mamado con la leche la idea de que estaban destinados a dominar el mundo, y lo consiguieron. Los franceses hace un siglo que se creen llamados a presidir la civilización moderna, y los esfuerzos de sus sabios parecen justificar estas pretensiones. Infundid a los pueblos del Río de la Plata que están destinados a ser una grande nación, que es argentino el hombre que llega a sus playas, que su patria es de todos los hombres de la tierra, que un porvenir próximo va a cambiar su suerte actual, y a merced de estas ideas, esos pueblos marcharán gustosos por la vía que se les señale, y doscientos mil emigrantes introducidos en el país y algunos trabajos preparatorios, darán asidero en pocos años a tan risueñas esperanzas. Llamaos los ESTADOS UNIDOS DE LA AMÉRICA DEL SUD, y el sentimiento de la dignidad humana y una noble emulación conspirarán en no hacer un baldón del nombre a que se asocian ideas grandes.



## APÉNDICE

*Corrientes, agosto 13 de 1836.*

*Excmo. Sr.*

*El que suscribe tiene el honor de dirigirse al Excmo. Señor Gobernador y capitán general de la Provincia, acompañándole el informe que manifiesta el resultado de la comisión que se le confirió acerca de los Excmos. Gobiernos de las Provincias litorales; para que en su vista se sirva S. E. resolver lo que estime conveniente.*

*El que firma ruega al Excmo. Gobierno a quien se dirige, se sirva exonerarlo de la honrosa emisión de que por S. E. se halla encargado, por no serle posible seguir desempeñándola, por los justos motivos que a S. E. no le pueden ser desconocidos.*

*El infrascripto, con este motivo, tiene el placer de saludar al Excmo. Gobierno de la Provincia con su más distinguida y respetuosa consideración.*

*Excmo. Sr.*

*PEDRO FERRÍ*

*Excmo. Sr. Gobernador y capitán general de esta Provincia D. Pedro Dionisio Cabral.*



---

## INFORME QUE EL DIPUTADO DE LA PROVINCIA DE CORRIENTES PASA A SU GOBIERNO

*De todo lo obrado en la CAPITAL DE SANTA FE, desde el día 20 hasta el 30 de julio próximo pasado, en la reunión de los demás de las cuatro provincias litorales, para la celebración de los pactos de alianza y reciprocidad de intereses de las Provincias contratantes; habiendo sido nombrado por el Excmo. Gobierno de Buenos Aires, el Sr. D. José María Rosas y Patrón, por el de Santa Fe, el Sr. D. Domingo Cullen, y por el de Entre Ríos, el Sr. D. Diego Miranda.*

El 20 de julio se hizo la primera reunión, y después de reconocidos y aprobados los respectivos poderes, se acordó nombrar una comisión, que redactase el proyecto del tratado, que recayó en el Sr. Diputado D. José María Rosas y Patrón, y en el que suscribe.

El 21 empezó la comisión sus conferencias, que siguieron por tres días sin poderse acordar nada en razón de que el Señor Rosas se oponía, terminantemente a tratar de nada que tuviese tendencia con los tres puntos siguientes.

- 1. El de que debía permanecer Representación de las provincias ligadas, hasta tanto se organizase la Nación, con atribuciones determinadas.*
- 2. Que esta misma Representación debía hacer lo posible por conseguir la organización general del país.*
- 3. Que la misma representación arreglase el comercio extranjero, y la navegación de los ríos Paraná y Uruguay.*

Funda, pues, el Sr. Rosas su resistencia no solo en que no tenía facultades para tratar sobre los tres artículos anteriores, sino porque estaban en oposición con la voluntad general de su Provincia.

El Diputado de *Corrientes* sostuvo *con firmeza* que eran puntos los más esenciales, que no podía mirarlos con indiferencia, sin quebrantar expresamente sus instrucciones, y las memorias que los *Sres. Diputados de Santa Fe y Entre Ríos* habían presentado a la comisión, manifestando la voluntad de sus Gobiernos respecto a ciertos puntos especiales en que aquella debía fijarse para redactar el tratado; así como porque era *la voluntad expresa de todas las demás provincias de la República*, y que con tanta justicia lo habían reclamado antes de ahora; y porque el Gobierno de *Corrientes* no había hecho la invitación para este tratado, con el único objeto de propender a sus intereses particulares, sino para que todo cuanto se hiciese, tuviese una *tendencia general* en favor de toda la



---

*Nación*. Mas, a pesar de todas estas razones, demostró su oposición el Sr. *Diputado Rosas*, proponiendo por último que tenía un proyecto entre manos, y que luego que concluyese lo presentaría, para ver si la comisión se conformaba, y al efecto se citarían a los demás Diputados. El que firma contestó que haría otro, y se vería lo más conveniente de ambos proyectos: así es que el 24 pasó el Sr. Rosas a los cuatro Diputados el *MEMORÁNDUM sin firma*, que aparece en copia a continuación, citando a reunión para considerarlo el 26. Este inesperado caso obligó al Diputado de Corrientes a contestar el citado *MEMORÁNDUM*, acompañándole el proyecto del tratado que había trabajado como lo había prometido, que también se transcribe después del *MEMORÁNDUM*.

#### MEMORÁNDUM.

Dos cosas se pretenden a la vez: primera, el que Buenos Aires no perciba derechos por los efectos extranjeros que se introducen a las Provincias litorales del Paraná, y por consiguiente a las del interior: y el que se prohíban o impongan altos derechos a aquellos efectos extranjeros, que se producen por la industria rural o fabril del país,

Como en mi concepto ambas proposiciones tomadas en todo el rigor que se desea, están en contradicción con los intereses generales de la República, y particulares de las Provincias entre sí, me permitiré manifestar francamente las razones con que debo demostrarlo. Francamente, porque estoy persuadido de la sinceridad con que los Sres. Diputados de Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes se presentan a la discusión de los intereses de sus Provincias respectivas, y de los generales de la Nación. Abandonaré pues toda articia como se me ha ordenado, y es conforme a mis sentimientos; porque el que pierda por sorpresa, lo ha de conocer al fin, y entonces la negociación produciría el efecto contrario a sus objetos. Lo mejor es que todo se examine a fondo y sin rodeos para disipar las impresiones pasadas, y que aquella Provincia que sacrifique alguna parte de sus intereses, sienta la satisfacción y gloria que produce un sacrificio hecho noblemente por el bien público.

Es cosa averiguada que los derechos percibidos por los efectos de todo género a su importación en un País, son pagados casi en su totalidad por los consumidores. En este sentido las Provincias pagan en la Aduana de Buenos Aires el valor de los que se consumen; y aun si se quiere, los muy cortos derechos que tienen los frutos del país a su exportación. Pero también es un hecho que Buenos Aires paga la deuda nacional,



contraída en la guerra de la independencia, y en la que últimamente se ha tenido con el Brasil. También lo es que mantiene la seguridad de las costas, y guarda el Río, agentes y cónsules en países extranjeros, las relaciones exteriores, y que responde de los perjuicios causados en esta guerra a los neutrales por los corsarios de la REPÚBLICA: lo mismo que de cuantiosas deudas de honor contraídas durante dicha guerra, y de multitud de compromisos en que entró el gobierno general bajo la influencia del CONGRESO.

Como no tengo a la mano algunos documentos para precisar las cantidades, supliré con la memoria inclinándome siempre, y aun demasiado, en favor de lo que se pretende. Desde luego apartaré del cálculo todos los gastos eventuales, y deudas que aún no están reconocidas, y solo tomaré las siguientes, que son de un deber ejecutivo.

Al Banco.....	15.000.000
A fondos públicos .....	16.000.000
Empréstito de Inglaterra.....	5.000.000
Intereses de id.....	600.000

En consecuencia las provincias deben repartirse el pago de treinta y seis millones seiscientos mil pesos: los cinco millones seiscientos mil pesos del empréstito de Inglaterra en metálico, y el resto en papel. Veamos ahora qué es lo que les corresponde de los derechos percibidos en Buenos Aires, para llenar tamaño compromiso. En el año de 1824 en que el papel de Banco estaba a la par con el metálico, se introdujo del exterior a la provincia de Buenos Aires valor de once millones de pesos, de los que salieron dos para el consumo de todas las otras provincias. Las rentas de aquella en el mismo año, ascendieron a dos millones trescientos mil pesos: y calculando que los trescientos mil fueron producidos por las contribuciones directas, quedan reducidas las rentas de Aduanas a dos millones. Pertenecen pues a las provincias, según sus consumos, trescientos sesenta y tres mil pesos. La base más justa para hacer la división de la deuda, es la población; pero aun cuando se tome en su lugar la riqueza, después del destrozo que ha sufrido, siempre resultará, que a Buenos Aires nunca puede tocarle más de la cuarta parte. Esto supuesto, las Provincias tienen trescientos sesenta y seis mil pesos con corta diferencia, para hacer frente al pago anual de la amortización, y renta del seis por ciento de tres millones setecientos mil pesos de capital metálico, y cuatrocientos cincuenta mil





---

de intereses vencidos en la misma moneda: y además de veinte y tres millones doscientos cincuenta mil pesos a fondos públicos, y al Banco en moneda corriente, que hacen las tres cuartas partes del todo de la deuda reconocida. De modo que las rentas que en la Aduana de Buenos Aires se recolectan por los consumos y exportación de frutos de las demás provincias, apenas bastan para cubrir lo que les corresponde anualmente para pago de los intereses pertenecientes al empréstito de Inglaterra.

Supondré practicada la libertad de derechos, para contraerme a un caso especial. La provincia de Santa Fe abre su Aduana, y a ella vienen directamente los efectos extranjeros. Creo que por evitar el contrabando, no sería prudente pasar más allá de un quince por ciento de derechos. Yo dejo calcular a los que tienen los datos suficientes cuanto pueden producir: solo haré la observación que por el concurso de algunas provincias del interior a este mercado, tendría que entregarles la cantidad de derechos pertenecientes a sus consumos, por el mismo principio que Buenos Aires lo hace con las demás.

Siguiendo el espíritu de franqueza que me he propuesto, confiado en la de los Sres. Diputados, digo: que en el día se halla establecida en gran parte la libertad de derechos, sin retribución ninguna a Buenos Aires: muchos comerciantes hacen trasbordos clandestinos en Buenos Aires, y evaden el pago de lo que les corresponde. Por otra parte el gobierno de Buenos Aires conociendo la imposibilidad que tienen las provincias para ayudarlo de otro modo al pago de la deuda, y penetrado de lo importante que es sostener el crédito nacional, nada más les pide, sino que queden las cosas como están, sin exigirles el *déficit* que existe para llenar su inmenso compromiso.

Añadiré de paso, que toda la deuda expresada ha sido creada, causada o reconocida por autoridades nacionales; y que los gastos impendidos en obras peculiares a la provincia de Buenos Aires, han sido hechos con mucho menos de lo que importan sus contribuciones directas.

Pero hay una observación de un orden superior, que deja reducidas a poca cosa las consideraciones que acabo de exponer. Si hemos de detenernos algún día al borde del abismo, y dejar de precipitarnos de hado en hado. En fin, si hemos de formar nación, será como base absolutamente necesaria la formación de un tesoro nacional. ¿Y se cree posible conseguirlo después de la dispersión de las rentas que habrán creado necesidades locales,



---

a que cada gobierno provincial tendrá que atender? Apartemos la vista de tan triste porvenir, para fijarla en la protección que se pide en favor de nuestra industria.

Yo no me propongo entrar en la cuestión teórica, de si se debe adoptar por principio de la economía de un país, la plena libertad de comercio, o el sistema prohibitivo. Para evitarla, me basta saber, que todo extremo es vicioso. De lo que si estoy persuadido es de que cuando la generalidad de un país tiene producciones que emplean con ganancia y sin protección sus brazos y capitales, las restricciones son un embarazo al comercio extranjero, un motivo de quejas entre las diferentes partes de la Nación, y un obstáculo interminable al desarrollo de la industria natural de cada país. De ningún modo puedo persuadirme la justicia con que se deben prohibir algunos productos extranjeros para fomentar otros, que, o no existen todavía en el país, o son escasos, o de inferior calidad. Las necesidades de la sociedad son interminables, no sé si podré decir, felices los pueblos que tienen pocas, pero una vez conocidas, hacen parte de la vida; y condenar a los hombres a renunciarlas, es hacerles arrastrar una existencia penosa. Además de que la prohibición puesta al principio contra el extranjero, bien pronto había de ser la señal de alarma para una guerra industrial entre las mismas Provincias. Santa Fe no admitiría las maderas, algodón y lienzos de Corrientes, que se introducen y fabrican en su territorio. Corrientes se negarla a recibir los aguardientes de San Juan y Mendoza, y los frutos del Paraguay. Buenos Aires también, porque al sud en los campos de Sierra nuevamente adquiridos, y en la costa Patagónica, estarán sus bodegas con el tiempo. Así mismo los granos de Entre Ríos, que se producen abundantemente en todo su territorio. En fin, esta guerra es por su naturaleza interminable hasta quedar la Nación muerta, es decir, sin circulación.

Pero supongamos un patriotismo inagotable que no permita nacer rivalidades. ¿Cuáles son las ganancias que nos quedan de comprar caros los lienzos, los caldos y otros ramos, bien sea por la prohibición absoluta, o por la alza de derechos? Por mi parte no veo sino pérdidas. La industria casi exclusiva de las provincias de Buenos Aires, Santa Fe y Entre Ríos, es la ganadería; y aun en Corrientes es como la base de las demás. Esta es la que más les conviene, porque para ella los brazos son un gran capital, empleando aun los menos útiles. Por otra parte, nuestros campos en la mayor parte están despoblados, siendo baratos por lo mismo; y como la demanda que hacen los extranjeros de cueros y demás que producen los ganados, es siempre creciente, resulta que cuantos hombres y capitales



se emplean, hacen una ganancia exorbitante. Es cosa averiguada que la generación de los ganados se duplica cada, tres años, y este hecho y su utilidad lo explica todo. Si os preciso confirmarlo todavía obsérvase como los individuos de todas profesiones abandonan su antiguo modo de vivir, y se dedican a este que les produce más, sin otra protección que la del Cielo. Y entonces ¿por qué a estos hombres y sus familias se les ha de obligar a comprar caro, y por lo mismo escaso, lo que pueden tener barato y abundante, y a distraer una parte del capital que podían economizar? Me responderán, que es para que contribuyan al bienestar de otros que no estén en posición tan ventajosa. Ante todas cosas se deben investigar, si es la mayoría, o la minoría quien gasta más en esta transacción. Buenos Aires, Santa Fe y Entre Ríos, no tienen producciones que remitir para el consumo de Corrientes; al menos las que puedan enviarse no merecen por su poco valor entrar en la balanza. San Juan y Mendoza solo exportan en retorno de aquellas provincias efectos extranjeros. Estoy informado que en el comercio que éstas hacen con las otras del interior el retorno es metálico con muy pocas excepciones. Así pues, aun cuando se pongan en la balanza las zuelas del Tucumán, los tejidos de Córdoba, y algunas otras cosas, siempre resultará en esta cuestión comparando los valores, una inmensa diferencia en favor de los pastores. Añadiré a esto que Corrientes, San Juan y Mendoza, no podrán en mucho tiempo proveer a la Nación de azúcares y aguardientes, ni en la cantidad suficiente, ni a precio moderado; careciendo como es cierto, de brazos y capitales en proporción. Los frutos de la Habana y el Brasil son muy baratos, porque en ellos comemos y bebemos la sangre y las lágrimas de los miserables Africanos.

Si a pesar de estas consideraciones se resolviesen las Provincias a proveerse por sí mismas de todo aquello que son capaces de producir, era forzoso que abandonasen mucha parte de la industria que hoy tienen; y estarían en el caso de un padre de familia, que por no consumir en su casa lo que se hace en la de otros se propusiese fabricar él mismo el pan, las velas, el jabón y otros artículos. Este hombre, amas de los gastos que debía hacer empleando mal su dinero, tendría que abandonar el cuidado de su estancia, de su taller, o de cualquiera otra ocupación principal.

A la prohibición y subida de derechos sobre los efectos del exterior, se sigue naturalmente la disminución del comercio extranjero, y la baja de precio en los cueros y frutos de exportación, y por consiguiente la ruina del pastoreo en Buenos Aires, Santa Fe,



---

Entre Ríos, Corrientes, Córdoba, y otras provincias cuyos frutos ya se exportan. Agréguese a esto que en la misma razón disminuirán las rentas Nacionales.

Quedando establecido que la prohibición y carestía de los efectos, pesa sobre la mayor parte de la población, se conoce a primera vista cuánto descrédito y falta de opinión pública reportarían los Gobiernos que sancionasen las restricciones. A la verdad: los Gobiernos no son instituidos para sacrificar la generación presente a la futura, sino para hacer gozar aquella toda la felicidad posible y disponer su progreso para lo venidero. De estos mismos principios nace la imposibilidad de llevar a efecto lo que se pretende. El país en general es abierto por todas partes y la experiencia ha acreditado, y enseña hoy mismo que fuera de la baja de derechos no hay arbitrio para cortar el contrabando. En este caso ya veo que se pedirá la prohibición absoluta; pero tampoco esta puede tener lugar. Con tanto interesado en derribarla, ¿quiénes serían los guardas? La autoridad se vería en ridículo a cada paso.

Convenzámonos que los sufrimientos parciales, que sufre la industria provienen de la posición violenta en que han quedado las Provincias, desde que el país ha cambiado de posición por su independencia: y porque no ha habido aún el descanso necesario para abrirse nuevos modos de existe. Aguardemos un Juez imparcial, pues que nosotros no lo somos, y no impidamos haciendo intereses aparte, la creación de la autoridad Nacional, que únicamente puede pronunciar con acierto las modificaciones graduales que la prudencia aconseje en favor de nuestra industria. Entre tanto, comercemos con todos francamente, obedeciendo a la naturaleza que ha dispuesto con su sabiduría ordinaria, que ningún país tenga todo lo que pueda necesitar un pueblo civilizado para sacar por este medio a las Naciones de la penuria y estrechez con que la historia las retrata en su principio.— *Es copia del original.*—DIEGO DE MIRANDA.

### CONTESTACIÓN

Aunque He leído el MEMORÁNDUM presentado por el Sr. Diputado de Buenos Aires, con toda la atención que merece la materia, sobre que se versa, y la persona que enuncia en aquella pieza su modo de pensar, debo manifestar con sinceridad, que las razones en que este se apoya, no han producido el convencimiento en mi ánimo.

Expondré con la misma franqueza que lo ha hecho aquel Sr. como el actual arreglo del comercio, daña en mi juicio, a los intereses de la República: por lo tanto demanda una



---

variación; y concluiré dando las razones que me parece destruyen las que opone al MEMORÁNDUM.

Hay dos puntos importantes sobre los que está cimentado el comercio de la República, y son:

1. *La libre concurrencia de toda industria.*
2. *La exclusión del puerto de Buenos Aires, para el comercio de importación y exportación.*

Considero la libre concurrencia como una fatalidad para la NACIÓN. Los pocos artículos industriales que produce nuestro país, no pueden soportar la competencia con la industria extranjera. Sobreviene la languidez, y perecen, o son insignificantes. Entonces se aumenta el saldo que hay contra nosotros en la balanza del comercio exterior. Se destruyen los capitales invertidos en estos ramos, y se sigue la miseria. El aumento de nuestros consumos sobre nuestro productos, y la miseria, son, pues, los frutos de la libre concurrencia.

La exclusiva del puerto, es otro mal, raíz de infinitos.

La situación de Buenos Aires, es en el extremo del territorio de la República.

Por ahora me contraeré a manifestar que considero evidente por sí misma la ventaja de disminuir las distancias que corren los artículos de comercio del país hasta su mercado; así como son visibles los perjuicios que resultan de colocar aquel donde la naturaleza no lo ha puesto.

Si la libre concurrencia mata algunos ramos nacientes de industria nacional, y el mercado facticio de Buenos Aires, daña a la gran mayoría de los pueblos de la República, debe mirarse como indispensable una variación en el actual sistema del comercio. Me parece también que ésta debe fundarse en los puntos siguientes:

1. *Prohibición absoluta de importar algunos artículos que produce el país. y que se especificarán en la Acta que la establezca.*
2. *Habilitación de otro, u otros puertos más que el de Buenos Aires.*

Aquí me contraeré solamente a satisfacer los argumentos que contiene en oposición el MEMORÁNDUM, y siguiendo, tocaremos antes el 2.º artículo que el 1.º

Quizá mi manera de explicar me habrá dado lugar a una grave equivocación. *No pretendo que Buenos Aires no cobre derechos: no desconozco las atenciones Nacionales que tiene sobre sí: no pido que estas se desatiendan. Quisiera, en sustancia, que todo se*



---

determinase de un modo positivo y amistoso; a saber *cuánto debemos: con que contamos: cuánto pagamos: cuánto es nuestro déficit: cuánto más debemos pagar: y en fin, qué podemos hacer para promover la prosperidad de todas las provincias de la REPÚBLICA, que siempre han ido en decadencia, y que hoy se hallan en el último escalón del aniquilamiento y de la nada: de estas Provincias, en favor de cuyos intereses debemos tender la vista, porque son los nuestros mismos, y de cuya suerte no podemos desentendernos SIN DEJAR DE SER PATRIOTAS, y sin resentirnos de las consecuencias que nos traerá la consumación de su ruina, que es también la nuestra.* Así se conocerá toda la extensión de los distinguidos servicios de Buenos Aires a la Nación; se harán generales y comunes las resoluciones sobre cuestiones que siempre se han tratado *misteriosamente*, y se destruirá ese principio de *inquietud de desconfianza* y aun de *animadversión*, que tan fatales resultados nos ha dado en otras épocas y que me temo los prepare para lo futuro.

El MEMORÁNDUM nos presenta un bosquejo de la deuda pública, y después de calcular la suma con que las provincias deben contribuir al pago de intereses, etc. deduce, que abierto el puerto de Santa Fe, será necesario que las rentas generales se dispersen, y se apliquen a necesidades locales. Sin asentir al cálculo que contiene el MEMORÁNDUM, tampoco lo combatiré: ahora no me parece necesario; pero la sola habilitación de Santa Fe, disminuyendo los gastos de conducción de los artículos que importan y exportan las Provincias, les permite pagar más derechos, y consultar más su prosperidad. Las rentas no se dispersarán, al menos no es eso lo que yo pido, sino que se aplicarán, como ahora, a los gastos puramente *Nacionales*. Prescindo, pues, de todo lo que se ha dicho sobre aquel supuesto errado, y solo me fijaré como de paso, por ser demasiado importante, en la afirmación de ser la población la base más justa para la división de la deuda. No sé si este principio sería demostrable; pero aplicándolo a la República, daría por resultado una sociedad de capitales desiguales, de goces desiguales, de ganancias desiguales y de cargas iguales. Esto sería *monstruoso* si no me engaño.

Creo, pues, que los argumentos del MEMORÁNDUM, podrán tener fuerza contra la dispersión de las rentas, y no contra la habilitación del puerto de Santa Fe, u otros, y las razones en que me apoyo para pedirlo, quedan en pie, sin necesitar de apelar a una muy justa, aunque de naturaleza especial, que es el fomento y desarrollo de prosperidad de



---

Santa Fe; cuyo primer efecto sería asegurar su frontera del norte, y recobrar los bellos campos que hoy ocupan los Indios.

Siguiendo el orden del MEMORÁNDUM, pasaremos a recorrer ligeramente los motivos que se dan para resistir el sistema restrictivo; aunque yo creo necesaria, no este, sino la absoluta prohibición.

Tenemos, se dice, producciones que emplean nuestros brazos y capitales con ganancia, y sin protección: las restricciones son un embarazo para el comercio exterior, y ninguna utilidad nos traen. Muy bien. Tenemos algunas provincias a que quizá esto será aplicable: mas, tenemos otras, y son varias, cuyas producciones hace mucho tiempo que dejaron de ser lucrativas: que viven exclusivamente de ellas: que no pueden abandonar su industria sin perder su capital: que no pueden tampoco, aun con capitales, abrazar otra porque su territorio no lo permite: más claro, y más corto, que han de ser favorecidas con la prohibición de la industria extranjera, *o han de perecer*. Hay otras cuyo territorio es a propósito para producir muchos y distinguidos artículos, que solo algunas de sus partes son propias para la ganadería, *único ejercicio a que se nos quiere limitar*, y que habiendo hecho considerables ensayos en distintos ramos, han tenido suceso feliz. Sin embargo, no pueden competir con la industria extranjera, ya por la perfección de la última, ya por los enormes gastos de todo establecimiento nuevo. *¿Y qué haremos? ¿Condenaremos a los unos a morir de miseria, y sujetaremos a los otros a que cultiven uno solo de los muchos ramos de riqueza que poseen? Jamás, me parece, podré comprender cómo las restricciones empleadas en este sentido podrán ser un obstáculo a la industria, como dice el MEMORÁNDUM. La libre concurrencia, sí que no la dejará aparecer, y esto es muy sencillo en mi concepto.*

*Pero sufrirán mucho en la privación de aquellos artículos a que están acostumbrados ciertos pueblos. Sí, sin duda, un corto número de hombres de fortuna padecerán, porque se privarán de tomar en su mesa vinos y licores exquisitos. Los pagarán más caro también, y su paladar se ofenderá. Las clases menos acomodadas, no hallarán mucha diferencia entre los vinos y licores que actualmente beben, sino en el precio, y disminuirán su consumo; lo que no creo ser muy perjudicial. No se pondrán nuestros paisanos ponchos ingleses; no llevarán bolas y lazos hechos en Inglaterra; no vestiremos la ropa hecha en extranjería y demás renglones que podemos proporcionar; pero en cambio empezará a ser menos desgraciada la condición de pueblos enteros de ARGENTINOS, y no nos*



---

perseguirá la idea de la espantosa miseria, y sus consecuencias, *a que hoy son condenados*: y aquí es tiempo de notar, que solamente propongo la prohibición de importar artículos de comercio que el país produce, y no los que pueden producir, pero aún no se fabrican, *como equivocadamente se entiende en el MEMORÁNDUM*.

Por mi parte, no temo la guerra industrial, que se cree debe seguir al establecimiento del sistema restrictivo. No estando más adelantada la industria en Corrientes que en Santa Fe, no ganaran nada los correntinos en traer a Santa Fe lienzos, algodones y maderas, de las que Santa Fe produzca, *y no las traerán*. No habría, por tanto, necesidad de prohibición. Los aguardientes de San Juan y Mendoza, no harán cuenta en Corrientes, *y buscarán otro mercado*. Si Buenos Aires llega a tener *sus bodegas en las Sierras adquiridas*, (que no verá este ramo más de industria en su territorio *mientras siga su sistema presente*) CUYO no le enviará sus vinos, *y todo estará en el orden natural*.

En cuanto a lo que se gana en el sistema restrictivo, puede reducirse a dos puntos.

1.º *Disminuir lo que consumimos del extranjero; y esto es muy importante, cuando consumimos más de lo que producimos,*

2.º *Y principal, salvar del aniquilamiento a unos pueblos, y hacer prosperar la industria naciente de otros.*

Se dice, la riqueza cuasi exclusiva de *Buenos Aires, Santa Fe, Entre Ríos, y Corrientes, es la ganadería*. Muy bien; pero en este ejercicio se ocupará un número considerable de personas, y quedan *miles y miles* sin ninguno: (*a no ser que todos nos reduzcamos por necesidad a ser peones de estancias, y dejar nuestras casas por buscar aquellas*) los ganados se duplican cada tres años, se reponen: bien; pero entre tanto que se multiplican hasta proporcionar trabajo a todos los que no lo tienen, pasarán siglos: también los hombres se aumentan, y llévese esta progresión hasta donde se quiera, *nunca podrá ser la ocupación exclusiva de la República la ganadería*, porque no toda ella es a propósito para el pastoreo, y no podemos, ni debemos desentendernos de los intereses de una parte de ella que como lo he dicho ya, son los mismos nuestros. Por otra parte, cualesquiera que sean las ganancias que ofrezca este ejercicio ¿por qué no hemos de obtener los que ofrezca otro, si tenemos proporción para ello?

*Es un hecho indudable que los individuos de todas profesiones, abandonan su antiguo modo de vivir por dedicarse al pastoreo*. Mas esto pruebo, en mi concepto, precisamente lo contrario de lo que se pretende. La ganadería en nuestro estado actual, tiene sus riesgos





---

graves, y peligros inminentes: lo natural es procurar más bien un lucro moderado y seguro, que uno muy expuesto aunque considerable. Cuando se prefiere este último, es ciertamente porque las profesiones que antes aseguraban la subsistencia, hoy no ofrecen sino quebrantos, y porque no hay en qué escoger.

Tampoco considero muy equitativa la resolución de la cuestión *¿quién es quien pierde en este sistema prohibitivo? ¿La mayoría o minoría?* Es muy grande el número de los interesados, y creo poder afirmar, que la *República entera, lo está por la adopción de él.* Sobre todo, es necesario considerar, que aun cuando fuera la mayoría (que en mi concepto está muy lejos de serlo) la perjudicada, la cuestión se resolvería por la adopción del sistema prohibitivo, si se propusiera en estos términos, que son justos *¿deben imponerse privaciones parciales, y no muy graves a la mayoría para no dejar perecer a una minoría considerable, o al contrario?*

Puede ser que efectivamente bajasen en el primer año el valor de los cueros, etc. estableciendo prohibiciones. Mas no sucedería así al segundo, si la demanda de este artículo de comercio es creciente: por tanto, a costa de un mal momentáneo adquiriríamos el bien de disminuir permanentemente la diferencia que hay entre nuestros productos, y nuestros consumos, suponiendo que nuestro comercio disminuirá de todos modos, pues metálico, con que saldábamos antes la diferencia, está acabado. Las rentas Nacionales se rebajarán en proporción; pero aumentaremos nuestros derechos, así como se acaban de aumentar en Buenos Aires, a más de 10, 15, y 20, por ciento que antes pagaban, si no recuerdo mal. Entonces las rentas subirán: y sobre todo, este es un artículo importante del cual considero extemporáneo decir todo lo que pienso.

De propósito, no saco ningún argumento de las ventajas futuras de la prohibición, porque admito la máxima de *que los Gobiernos deben cuidar prontamente de la felicidad de la generación presente, y preparar la de la venidera.* Aunque por otra parte me haga fuerza en favor de la posteridad el recuerdo de que le ganaremos *una considerable deuda, que en gran parte no tenemos derecho de echar sobre ella, pues, no es efectivamente el precio de la independencia.*

Recapitulando todo, conozco bien que habrá dificultades que vencer para obrar en el sentido que propongo. Mas estoy íntimamente persuadido de que los traerá mayores, y de una naturaleza muy grave, retardar la decisión de estos puntos. Muy peligroso sería esperar a que, tal vez, se pidiese de otra parte una resolución tan justa y tan necesaria, y



digámoslo tan popular, mucho antes de ahora, en el interior: adelantándonos a tomarla, nos evitaremos contestaciones difíciles, y simplificaremos multitud de otras cuestiones.

Habría podido en el curso de estos apuntes citar en apoyo de mis opiniones, la conducta, no de pueblos nacientes como los nuestros, sino de pueblos cuya civilización e industria han llegado a un alto grado de perfección, y que por consiguiente tienen menos peligro de establecer una franqueza ilimitada en el comercio. He preferido ceñirme a lo que dicta simplemente la *razón natural*; pero no por eso dejaré de recordar, que los pueblos cuya riqueza y poder admiramos hoy, no se han elevado a este estado, adoptando en su origen un comercio libre y sin trabas; y ni aun ahora que sus manufacturas y fábricas se ven en un pie tan floreciente, menosprecian el más pequeño medio de aumentar los modos de ganar sobre el extranjero, cuando esto depende de una medida prohibitiva. Por supuesto, allí no se ve que los súbditos de una nación enemiga o extranjera, hallen en su mercado la ganancia y el lucro, mientras los productos nacionales de igual clase reciben un fuerte quebranto, como nos está sucediendo a nosotros.

Por ultimo: cuando yo esperaba que por resultado de mis conferencias con el Sr. *Diputado por Buenos Aires*, como encargado al efecto, me presentase este Sr. el proyecto de los artículos que debía contener nuestro tratado, tal cual yo lo prometí por mi parte, recibí el MEMORÁNDUM indicado, ya que me ha precisado contestar acompañando el proyecto que había preparado para presentárselo; el que espero se considere por los SS. Diputados.—Santa Fe, julio 25 de 1830.

*Pedro Ferré.*

#### PROYECTO.

Deseando los Gobiernos de Buenos Aires, Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes, estrechar cada vez más los vínculos que felizmente los unen, creyendo que así lo piden sus intereses particulares, y los generales de la República, han nombrado a este fin sus respectivos Diputados, a saber: *el Gobierno de Buenos Aires*, al Sr. D. José María Rojas y Patrón: *el de Santa Fe*, al Sr. D. Domingo Cullen: *el de Entre Ríos* al Sr. D. Diego Miranda; y *el de Corrientes* a D. Pedro Ferré, quienes después de haber canjeado sus respectivos poderes, y hallándose éstos en debida forma; teniendo presente el tratado preliminar celebrado en la ciudad de Santa Fe el 28 de Febrero próximo pasado, entre los Gobiernos de dicha provincia y la de Corrientes; teniendo también a la vista la convención preliminar ajustada



---

en *Buenos Aires el 23 del mes de marzo* del presente año, entre los gobiernos de esta Provincia, y la de Corrientes; así como el tratado celebrado *el 3 del mes de mayo en la capital de Entre Ríos* entre dicha Provincia y la de Corrientes: y considerando que la mayor parte de las Provincias de la República, han proclamado del modo más libre y espontáneo la forma de Gobierno federal; y que siendo los principales objetos del presente tratado de alianza, atender a la *seguridad, tranquilidad, e integridad del territorio de las provincias contratantes*, y cooperar eficazmente a esfuerzos de toda clase de sacrificios, *al engrandecimiento y prosperidad de toda la REPÚBLICA ARGENTINA*, y considerando los Gobiernos contratantes:

1. Que la fuente de la riqueza de todo Estado, es el comercio y la industria.
2. Que esta tiene una estrecha relación con el arreglo interior y exterior de aquel.
3. Que es un derecho incuestionable el que tienen las Provincias al tesoro que se recauda de impuestos al comercio extranjero, en proporción al consumo y productos de cada una.
4. Que dar este tesoro a una sola Provincia, es sancionar la ruina de las demás; para lo que no pueden estar autorizados, (como de facto no lo están) los Gobiernos contratantes.
5. Que reglar el comercio de conformidad con las dos anteriores consideraciones, es *el grito unánime de todos los Pueblos de la antigua unión, y que nada es sólido ni duradero sin este arreglo*.
6. Que se deben tocar todos los medios de justicia y beneficencia pública para no concitarnos justos enemigos, y sí merecer la estimación, el respeto y las bendiciones de nuestros conciudadanos. Por todo esto, hemos convenido en los artículos siguientes:
  1. Los Gobiernos de *Buenos Aires, Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes*, autorizados por sus respectivas representaciones y legislativas se ligan por este tratado en alianza ofensiva y defensiva, y se obligan a resistir cualquiera invasión extranjera, bien sea en el territorio de cada una de las cuatro Provincias contratantes, o de cualesquiera de las otras que componen el *Estado Argentino*, así como a toda agresión de parte de cualesquiera de las demás Provincias de la República (*lo que Dios no permita*) que amenazare la integridad e independencia de sus respectivos territorios.
  2. Se comprometen a no oír ni hacer proporciones, ni celebrar tratado alguno particular una Provincia por sí sola con otra de las cuatro litorales, ni con ningún otro Gobierno, sin previo avenimiento expreso en las Provincias ligadas.



3. Del mismo modo a no tolerar que persona alguna desde su territorio ofenda a cualesquiera de las otras de la liga, y a guardar la mejor armonía posible con todos los Gobiernos amigos.

4. Las dichas Provincias se obligan a no dar asilo a ningún criminal que se acoja a una de ellas, huyendo de las otras por delito, cualquiera que sea, y a ponerlo a disposición del Gobierno respectivo que lo reclame como tal: entendiéndose que el presente artículo solo regirá con respecto a los que se hagan criminales después de la ratificación y publicación de este tratado.

5. *Los ciudadanos de la República* gozarán recíprocamente la franqueza y seguridad de entrar y transitar con sus buques y cargas en todos los puertos, Ríos y territorios de cada una, ejerciendo en ellos su industria con la misma libertad, justicia y protección que los naturales de la Provincia en que residan, ni se concederá privilegio, o excepción a las personas y propiedades de estos que no sea concedido a aquellos.

6. Teniendo presente que algunas Provincias han determinado por ley, que nadie puede ejercer en ellos la primera Magistratura, sino sus hijos respectivamente, se exceptúa dicho caso, y otros que fuesen establecidos por leyes especiales.

7. Se formará una *Representación* de un Diputado por cada provincia, cuyo carácter será el de *Representación de las provincias aliadas del Río de la Plata*, y residirá en la ciudad de Santa Fe.

8. Serán atribuciones de la *Representación* de que habla el artículo anterior:

1.º *Hacer la paz y declarar guerra.*

2.º *Nombrar el General de ejército aliado, que se formará en caso de guerra.*

3.º Determinar en igual caso el contingente con que cada una de las Provincias aliadas deban concurrir para la formación y equipo del ejército, y de qué fondos se han de abonar los gastos de la guerra, según la calidad de esta, y otras circunstancias que concurran.

4.º *Reglar el comercio exterior y la navegación de los ríos Paraná y Uruguay.*

5.º *Propender a la organización general de la República, entendiéndose con todos los gobiernos de ella.*

6.º *Declarar los artículos de comercio, cuya introducción deba ser prohibida.*

9. Tendrá a más de las atribuciones que expresa el artículo precedente, las que sucesivamente le concedan los gobiernos representados.



10. Los artículos de comercio, cuya introducción debe ser prohibida, serán aquellos que produce y puede proporcionar el territorio de la República.

11. Los Diputados de la Representación podrán ser removidos por sus respectivas provincias.

12. El Gobierno de Buenos Aires instruirá a los demás de las provincias de la República, y a la Representación, de los gastos hechos en objetos Nacionales, del monto de los caudales que ha manejado de la Nación, y a cuánto asciende la deuda que debe gravitar sobre todas las Provincias de la República.

13. Los Gobiernos contratantes a nombre de las Provincias que presiden, declaran habilitados para el comercio extranjero a más del puerto de Buenos Aires, el de la capital de Santa Fe.

14. El tesoro que en ambas provincias se recaude de impuestos al comercio extranjero, según el arreglo general que se reforme se declara NACIONAL y se cobrará y depositará independiente de los derechos particulares de cada Provincia.

15. Los dos artículos anteriores tendrán efecto hasta que se cubra la deuda nacional.

16. Serán objetos de inversión del fondo nacional.

1.º Ocurrir a la defensa del territorio de la República en caso de ser invadido o amenazado por algún poder extranjero.

2.º Conservar la seguridad e integridad de las provincias aliadas.

3.º El pago de la deuda nacional.

4.º Pagar los empleados puramente nacionales.

5.º Ocurrir a los gastos muy precisos para entretener las relaciones exteriores.

17. La administración del tesoro de que habla el artículo 14 será arreglada por la representación de las provincias ligadas.

18. Si se llegare el caso (lo que Dios no permita) de suscitarse alguna cuestión entre las provincias confederadas, en término que amenazare turbar la paz y buena armonía de que hoy felizmente gozan, se nombrará un Diputado más por cada provincia de las ligadas, que se incorporaran con los de la representación, con el único objeto de dirimir la cuestión, estándose irrevocablemente al fallo que la representación pronuncie.

19. El tratado que se establezca entre los cuatro gobiernos litorales, *durará hasta la organización de un gobierno general* a quien compete alterar, revalidar, o anular lo que en los cuatro poderes fuere ajustado.



Reunidos los cuatro Diputados el 26 después de leído el MEMORÁNDUM, presentó el que suscribe la contestación, y el proyecto que antecede; el cual fue rechazado *por el de Buenos Aires*, exponiendo razones, que *es mejor pasarlas al silencio*. Mas, los de Santa Fe, Entre Ríos y Corrientes, deseosos de dar la última prueba de los *nobles sentimientos que animan a sus gobiernos* respecto a los deseos de estrechar los vínculos de amistad con aquella, convinieron en que se redactasen otros artículos en lugar de los que aparecen en el proyecto *desde el artículo 7 hasta el 17*; para cuyo efecto fue comisionado *el Sr. Diputado de Santa Fe*, quien el 28 presentó el siguiente:

Art. 7 Se formará una comisión compuesta de un diputado por cada uno de los gobiernos litorales, cuya residencia será en la capital de la provincia de Santa Fe, y serán sus atribuciones:

- 1.<sup>a</sup> Hacer la paz, y declarar la guerra.
- 2.<sup>a</sup> Mandar levantar el ejército, cuando las circunstancias lo exijan, y nombrar el general que debe mandarlo.
- 3.<sup>a</sup> Determinar el contingente de tropas con que cada una de las provincias aliadas ha de contribuir para la formación del ejército, y de qué fondos se han de abonar los gastos de la guerra según la calidad de ella, y otras circunstancias que concurran.
- 4.<sup>a</sup> Invitar a todas las provincias de la República a la convocación y reunión de un Congreso Nacional, que la organice y constituya, y ante cuyo integérrimo Juez deducirán los pueblos sus derechos.
8. A más de las facultades que expresa el artículo anterior, tendrán los comisionados todas aquellas que tengan a bien concederles sus respectivos gobiernos, siendo del resorte de estos remover alguno, o algunos de aquellos, cuando lo crean conveniente, con la sola obligación de sustituirlos a la mayor posible brevedad.
9. Si desgraciadamente no tuviere lugar la reunión de un Congreso o Asamblea Nacional, por las circunstancias políticas en que puede hallarse el país, o por una larga prosecución de las que hoy existen, convienen en tal caso los gobiernos confederados, en que la misma comisión que se establezca arregle provisoriamente el comercio exterior, y la navegación de los ríos Paraná y Uruguay, promoviendo al mismo tiempo la industria territorial, y procurando apartar cuanto pueda dañarla.

*Leído el antecedente proyecto, también se resistió a todos sus artículos el Sr. Diputado de Buenos Aires, diciendo, que en razón de estar privado por sus instrucciones*



*para tratar nada sobre el contenido de ellos, se le permitiese consultar con su gobierno, convinieron en ello los demás. El que suscribe entonces les hizo ver que se retiraba a instruir a su gobierno del resultado que habían tenido sus conferencias, cuyo paso lo realiza por este medio, en *Corriente* a 13 de agosto de 1830.*

*Pedro Ferré.*